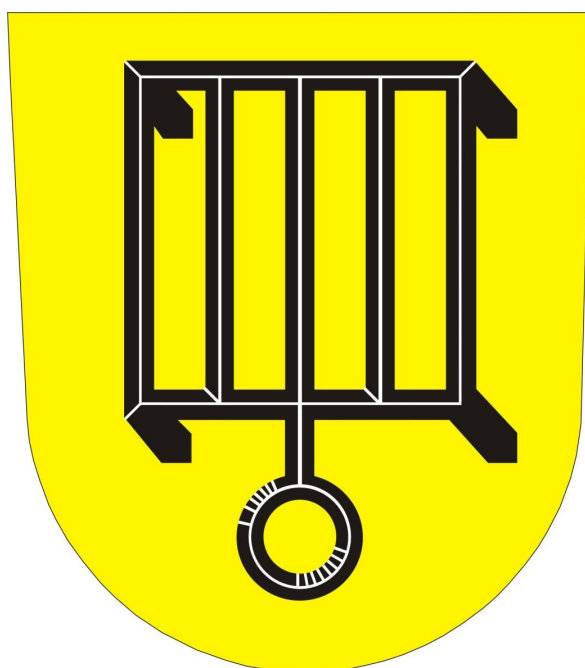


**PLÁN  
PREVENCE KRIMINALITY  
MĚSTO PŘELOUČ  
2016 – 2018**



**PARDUBICKÝ KRAJ**

**POSOUZENÍ A NÁVRH  
STRATEGIE**

**Plán preventivních aktivit**

**Prevence kriminality ve městě Přelouč**

## Dokumentace a studie

# POSOUZENÍ A NÁVRH PREVENCE KRIMINALITY VE MĚSTĚ PŘELOUČ (2016)

(Realizace prevence proti kriminalitě)



*Název projektu:*

## Prevence kriminality ve městě Přelouč „Rozšíření městského kamerového dohlížecího systému“ (MKDS)

*Z*

*„Programu prevence kriminality na rok 2017“*

<b>Žadatel:</b>	<b>Město Přelouč</b>
Účel:	Rozšíření MKDS
Monitorovací stanoviště :	lokality města Přelouč
Umístění:	budova MP a Policie ČR
Obsluha MKDS:	Městská policie Přelouč, OO Policie ČR Přelouč
Investor:	Město Přelouč

**Vypracoval:**

**KING AIR,s.r.o.**

Na Magistrále 769

CZ – 280 02 Kolín II

Czech Republic – Europe

Datum: prosinec 2016

M: +420 724 150 219

E: kingair@email.cz

www.traffichelp.eu

Podklady jsou majetkem a duševním dílem firmy King Air,s.r.o. a dílo je chráněno podle autorského zákona a právy. Šíření podkladů jen se souhlasem autora.

## Plán prevence kriminality města Přelouč 2016 - 2018

Tento dokument vznikl za koordinace a spoluúčasti níže uvedených složek:

- OO Policie ČR Přelouč
- ÚO PČR Pardubice
- Města Přelouč
- MP Přelouč
- V kooperaci s odbory MeÚ

Plán prevence kriminality byl schválen Radou města Přelouč:

Dne: /01/2017, usnesením č.: .....

**Město Přelouč**

**Bc. Irena B u r e š o v á - starostka**

.....  
razítko, podpis

**Město Přelouč**

**Ing. Ivan M o r a v e c – místostarosta**

.....  
razítko, podpis

**Městská Policie, Přelouč**

**Leoš S l a v í k - velitel MP Přelouč  
manažer PK**

.....  
razítko, podpis

**OO Policie ČR, Přelouč**

**npor. Zbyněk H a n u š, Dis  
vedoucí OO PČR Přelouč**

.....  
razítko, podpis

## Obsah

1. ÚVOD	7
2. PLÁN PREVENCE KRIMINALITY VE MĚSTĚ PŘELOUČ PRO ROKY 2016 - 2018	9
3. HODNOCENÍ DOSAVADNÍ ČINNOSTI V OBLASTI PREVENCE KRIMINALITY	10
4. KRIMINALITA	12
5. NEZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ DÁVKY, VÝDAJE	14
6. SOCIÁLNĚ-DEMOGRAFICKÁ ANALÝZA	17
7. OZNAČENÍ PROBLÉMŮ MĚSTA	19
8. VÝVOJ KRIMINALITY	20
9. KOMPLEXNÍ ŘEŠENÍ PROBLÉMU	28
10. PŘESTUPKY	33
11. OHROŽENÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU, VANDALISMUS A POULIČNÍ KRIMINALITA	35
12. KONCEPCE PREVENCE KRIMINALITY	36
13. INSTITUCIONÁLNÍ ANALÝZA, SUBJEKTY ZAPOJENÉ DO PREVENCE	38
14. HLAVNÍ A NEJZÁVAŽNĚJŠÍ PROBLÉMY MĚSTA	40
15. PROJEKT A PODPORA SITUAČNÍ PREVENCE	41
16. PODPORA SOCIÁLNÍ PREVENCE	45
17. KOMUNITNÍ PLÁNOVÁNÍ	47
18. PROJEKT č.1 - ROZŠÍŘENÍ MKDS	48
19. KONCEPT PREVENCE KRIMINALITY	55
20. HLAVNÍ SMĚRY PREVENCE KRIMINALITY VE MĚSTĚ PŘELOUČ	61
21. ÚKOLY K DOSAŽENÍ CÍLŮ VYTYČENÝCH V PREVENCI KRIMINALITY	62
22. KOMPETENCE A VÝČET SUBJEKTŮ A JEJICH VZÁJEMNÉ VAZBY	64
23. PROJEKTY A PRIORITY V RÁMCI PREVENCE KRIMINALITY	66
24. SWOT ANALÝZA	70
SHRNUTÍ	70
Plán činnosti Městské policie Přelouč (2016-2018)	73
Seznam obrázků	74
Seznam tabulek	75
Seznam literatury	76

## PREAMBULE

Předmětem práce je posouzení **prevence kriminality** ve městě Přelouč a **návrh opatření** proti šířící se kriminalitě v celé oblasti města a zejména na vytyčených místech.

Dokumentace je zpracována na základě požadavku objednavatele posoudit a **navrhnout opatření za účelem zvýšení bezpečnosti obyvatel** dané lokality, **především dětí**, občanů na přilehlých místech nebezpečných lokalit ve městě Přelouč a zejména především u škol pomocí MKDS.

**Prevence kriminality** představuje soubor aktivit, které se zaměřují na potlačení kriminogenních faktorů a kriminálně nežádoucích jevů a na pomoc obětem trestných činů.

### ***Preventivní aktivity se uskutečňují ve třech úrovních:***

- 1) **Primární prevence** – zaměřuje se na kořeny delikvence, na hlubší příčiny kriminálního jednání. Zahrnuje celou populaci, dospělé i děti.
- 2) **Sekundární prevence** – zaměřuje se na konkrétní rizikové jedince a skupiny obyvatelstva, úžeji vymezené podle věku, druhu ohrožení, teritoria apod. Usiluje o odvrácení od kriminálního jednání a o aktivní podporu společensky akceptovaného chování.
- 3) **Terciární prevence** – resocializační a reintegrační opatření směřující k těm, kteří se již protiprávního jednání dopustili, na lokality, které již byly kriminalitou zasaženy, a na osoby, které se již staly oběťmi trestných činů.

### **Prevence kriminality dle Strategie zahrnuje:**

- **sociální opatření** - zabývají se sociálními a ekonomickými problémy, zaměřují se na ohrožené jedince a jejich rodiny, na skupiny obyvatel a rizikové lokality s cílem změnit nepříznivé socioekonomické prostředí;
- **situační opatření** - nasazování technických opatření včetně urbanistického plánování z hlediska potřeb bezpečí občanů; cílem je omezování příležitostí k páchání trestné činnosti, zvyšování rizika dopadení pro pachatele a snižování zisků z trestné činnosti;
- **informování občanů a jejich aktivizace** – zprostředkování informací o bezpečnostní situaci, o účinných formách ochrany před trestnou činností;

cílem je zapojování občanů do aktivního způsobu zvyšování vlastní bezpečnosti i bezpečí svého okolí;

- **budování realizačních kapacit** – posilování systému prevence kriminality včetně podmínek pro realizaci národních, regionálních a lokálních preventivních strategií a zajištění jejich finanční podpory.

- **Hlavní cíl prevence kriminality:**

- **zvyšovat pocit bezpečí občanů a snižovat míru a závažnost trestné činnosti.**
- informování občanů o legálních možnostech ochrany před trestnou činností a spolupráce občanů, MP, PČR a města v rámci projektu vytváření bezpečného města a lokalit
- projekt je zaměřen na snížení kriminálně rizikových jevů, na omezování páchaní trestné činnosti, zvyšování rizika dopadení pachatele

- **Dílčí cíle**

- zvýšit lepší povědomí o práci PČR a MP
- zvýšit důvěru v Polici ČR, lepší koordinace činnosti MP a PČR

- **Hlavní cílové skupiny, na které se preventivní působení zaměřuje:**

Obecně lze charakterizovat skupiny, které jsou ohroženy sociálně patologickými jevy, případně s kriminální zkušeností. Mezi ně patří zejména: **mládež, skuteční či potenciální pachatelé a oběti trestných činů (děti s poruchami chování; sociálně vyloučené osoby; ženy; senioři; osoby se zdravotním postižením a sociálním handicapem; osaměle žijící osoby; cizinci; příslušníci národnostních a etnických menšin; dlouhodobě nezaměstnané a obtížně zaměstnatelné osoby; obyvatelé prostorově vyloučených lokalit; občané žijící v nevyhovujících bytových podmínkách; občané mající problémy s dodržováním povinností souvisejících s nájemním bydlením; obyvatelé rozsáhlé chatové oblasti, osoby propuštěné z výkonu trestu; osoby závislé na konzumaci alkoholu a omamných nebo psychotropních látkách).**

# 1. ÚVOD

## Město Přelouč

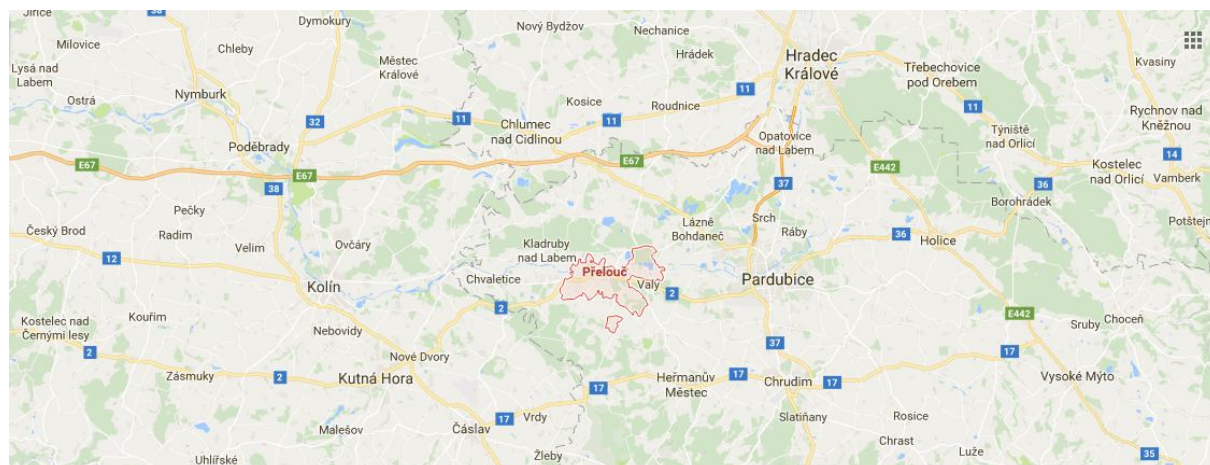
Území Přeloučska se rozkládá cca na 25 hektarech a zaujímá 5,7 % rozlohy kraje. Správní obvod Přelouč je charakteristický velkým počtem obcí ve správním obvodu a značnou rozlohou. Tvoří výběžek na severozápadě Pardubického kraje sousedící s obcemi Středočeského a Královéhradeckého kraje a rovněž sousedí s Chrudimskem.

Město Přelouč leží u Železných hor a přibližně 100 km východně od hlavního města Prahy, v západním okraji Pardubického kraje v bývalém okrese Pardubice. Přibližně 10 let se počet obyvatel tohoto města pohybuje v rozmezí 9 000 – 9 200 obyvatel.

Samotný region leží v polabské rovině, na jihozápadě je lemován podhůřím Železných hor. Přelouč patří k nejstarším lokalitám v kraji, první písemná zmínka o městě pochází již ze druhé poloviny 11. století. Cennou historickou památkou je kostel sv. Jakuba, náměstí je lemováno domy s podloubím. Ke známým historickým památkám regionu patří dále barokní zámek v Cholticích, za národní kulturní památku byl v polovině 90. let vyhlášen areál hřebčina v Kladrubech nad Labem, který je proslulý chovem starošpanělských a staroitalských koní.



Obrázek 1. Město Přelouč - katastr



**Obrazek 2 Přeloučsko v návaznosti na okolní města**



## 2. PLÁN PREVENCE KRIMINALITY VE MĚSTĚ PŘELOUČ PRO ROKY 2016 - 2018

**Prevence kriminality** stanovena jako intenzivní boj s trestnou činností, represivní metody vyjadřující především trestní politiku, prevence kriminality je vyznačována nenásilnou formou na které se podílí obšírná rozmanitost veřejných institucí, ale i soukromých subjektů, na snížení míry a závažnosti trestné činnosti, snížení a potírání činnosti pachatelů, a nutno dodat i na zvýšení pocitu bezpečí občanů, kteří bez problémů žijí a nepřekračují právní normy.

***Preventivní politika se zaměřuje na snižování kriminogenních jevů a kriminálně rizikových faktorů a na pomoc obětem trestných činů.***

**Kriminalitu** můžeme chápat jako nejvíce vybočující článek sociální patologie, jejímž zdrojem je sociální a situační oblast. Sociální oblast lze chápat jako složku příčinnou, podmíněnou výchovou v rodině, ve škole, vzdělávání na různých stupních, osvětě a sociální zabezpečení nejenom v případech ztráty zaměstnání, s tím je spojen trh práce, nabídka pracovních míst, rekvalifikace, v neposlední řadě trestní politika.

**Situační oblast** je dána situací, která potencionálnímu pachateli umožní a usnadní páchaní trestné činnosti, dokonání trestného činu, či posléze uschování či obohacení se v neprospěch poškozeného.

**Plán koncepce prevence kriminality** města Přelouče na období 2016 – 2018 je souhrnem poznatků, analýz a propojení mezi jednotlivými institucemi, orgány spolupracujícími na bezpečnostní situaci města, zmírnění dopadu rizikových lokalit, zvýšení pocitu bezpečí občanů v celém městě a sledování, popřípadě činností potlačující tvoření nových nebezpečí.

**Plán sleduje historicky preventivní činnost města, Městské policie Přelouč,** která započala v roce 1992 (16. 4. 1992 založena MP). a pokračovala vybudováním MKDS o osmi kamerových bodů. Byly a jsou rozmístěny v lokalitách, které se i doposud jeví jako zájmové s vysokým provozem vozidel, chodců, cestujících v ranní špičce do práce a odpoledních či večerních hodinách zpět domů. Zde je nutno zmínit i nebývale vysoký počet přepravovaných dětí a mladistvých do škol různých typů a zaměření. Další tři až šest kamerových bodů budou osazeny v duchu předchozích a město doufá ve finanční podporu z Programu prevence kriminality MV ČR.

Jak bylo výše uvedeno, je nadále zachována činnost Městské policie v preventivní sféře. Spočívá v přednáškové činnosti strážníků, výchově dětí mateřských škol, škol základních, středních odborných učilišť, středních škol, důchodců v jejich klubu.

### 3. HODNOCENÍ DOSAVADNÍ ČINNOSTI V OBLASTI PREVENCE KRIMINALITY

Dosavadní činnost v uvedené oblasti vychází z Národní strategie prevence kriminality a z požadavků a priorit vedení města Přelouč, které **prosazuje dlouhodobě současná paní starostka Bc. Irena Burešová.**

**Program prevence kriminality pro rok 2016 s výhledem do roku 2018** bude realizován podle Strategie prevence kriminality pro léta 2016 – 2020 schválené usnesením vlády České republiky. Zde jsme připraveni plnit zadané úkoly a požadavky tak, abychom mohli plně využít vstřícnosti Ministerstva vnitra ČR a poskytované dotace hodnotně zúročit ve zkvalitnění výkonu služeb strážníků a dozoru nad veřejným pořádkem a místními záležitostmi.

Linie města pro práci Městské policie Přelouč lze krátce a výstižně shrnout do jednoduchého vyjádření – **bezpečné město, pocit bezpečí pro občany**

Na základě Zásad pro poskytování dotací a iniciativě městské policie byla vytvořena **Komise prevence kriminality**. Je pověřena koordinací a posuzováním a doporučováním různých projektů v oblasti prevence. **Rada města Přelouče dne **XXI** 2017** svým usnesením číslo **č. XXX/XXX** schválila složení komise. Tvoří ji členové napříč institucím a odborům města a jiných subjektů zainteresovaných do problematiky. Tím by měla být dána její akceschopnost a přehled v možná se vytvářivších problémech.

Aktualizována Komise prevence kriminality v roce 01/2017

**Složení Komise prevence kriminality** je následující:

- Bc. Irena Burešová – starostka města Přelouč
- Leoš Slavík - Velitel MP Přelouč
- npor. Zbyněk Hanuš, Dis - vedoucí Obvodního oddělení PČR Přelouč
- Odbory MěÚ Přelouč
- ÚO PČR - dle potřeby
- Leoš Slavík - Manažer prevence kriminality

Podobným směrem se vyvíjejí aktivity vedení městské policie směrem k jednotlivým strážníkům. Každý strážník má určenou lokalitu, ve které vykonává svoji činnost pravidelně za využití všech dostupných možností, vybavení a místních znalostí. Zde se žádá o hluboké znalosti problémů v oblastech, komunikace s občany různých věkových kategorií, různého zařazení ve společnosti. Podněty vycházející z takto provedené činnosti slouží k analýze situace, vyhodnocování bezpečnosti a s tím spojené další činnosti samotné městské policie, dalších zainteresovaných

subjektů či institucí. Dále lze uvést dlouhodobou, velice nadstandardní spolupráci s vedením Obvodního oddělení PČR Přelouč, kde se kladně projevuje vzájemná informovanost a společná činnost.

## 4. KRIMINALITA

**Současná situace** – území města Přelouče je členité co se týká rozdělení geografického. Pro svoji historii se město dělí na několik lokalit, dále průmyslovou zónu (bývalá Tesla), lokalitu železničního uzlu, autobusové vnitrostátní a mezinárodní dopravy, nové lokality zástavby, školy, internáty. V každé této lokalitě dochází k porušování právních norem, ať už z pohledu přestupků nebo trestních činů.

Město Přelouč a jeho spádová oblast v minulých letech vykazovala téměř 10 % nezaměstnanost. Toto a ostatní negativní vlivy jako je bytová politika, půjčování financí s vysokým úrokem, výchova a odpovědnost vedou již tak sociálně slabší jedince nebo celé rodiny do začarovaného kruhu končícího exekutory, krádežemi a násilnou trestnou činností.

Městský úřad zaměstnává v průměru ročně cca 10 až 15 pracovníků na sezonní veřejně-prospěšné práce dle svých potřeb. Pracovníci se ve většině případů profilují z řad nezaměstnaných, nepřízpůsobivých občanů. Pro některé z nich je tato činnost podmínkou pro pobírání dávek v hmotné nouzi. Podle slov nadřízených je práce s nimi obtížná, vysoké procento jich dlouhodobě nepracovalo, to se poté odráží na jejich pracovní morálce a dosažení cílů ve skupině.

**Centrum města** je velice lidnatou součástí města, kde prochází mnoho turistů hlavně v letních měsících, je to místo setkávání se lidí, zábavy ve dne i v noci. Nachází se zde několik heren, barů, restaurací a hospod. Z tohoto vyplývá, že pokud se protiprávního jednání týká jde především o narušování občanského soužití, přestupky proti majetku, nebo veřejnému pořádku. Dopravně je centrum upraveno zónou s dopravním omezením, mířené pro umožnění zásobování obchodů a restaurací. Je s tím spojeno jednání řidičů, kteří nerespektují dopravní značení – viz. jednosměrky, pěší zóna a obytná zóna.

**Jižní část města** se datuje moderním urbanismem tj. pozdějším vznikem. Sídliště vybudované v minulých letech s velkou koncentrací obyvatel, a tím anonymitou je podhoubím pro růst kriminality, negativních jevů a nízkou možností získání svědků událostí.

**Průmyslová zóna** je další lokalitou, kde poměrně často dochází ke konfliktu se zákonem. Pokud není zaveden nepřetržitý provoz, jsou k ostraze továren najímány bezpečnostní agentury. Tato snaha ochránit svůj majetek někdy nebývá účinná, dochází k narušování objektů a páčání trestné činnosti.

Průmyslová zóna je na jedné straně lokalitou rizikovou, vzhledem k páčání trestné činnosti a příležitostí k páčání, na druhé straně její subjekty vytvářejí pracovní místa pro nezaměstnané. Firmy jako Kiekert, Arm Svos vytvářejí pracovní místa, uchazeči jsou bráni jak na trvalý pracovní úvazek, tak i na brigády.

**Zóna pro oddech a sportování** – sportoviště, koncipovaný areál, žijící svým životem sportovců. Zde mezi sportovci nedochází k větším problémům, druhá strana sportu jsou fanoušci, kteří hlavně při fotbalových utkáních jsou problémoví, vyhlašují se riziková utkání, příslužby, dohled nad sportovními utkáními, dozor nad fanoušky

před i po utkáních. Bývá pravidlem, že nespokojenost fanoušci porušují pravidla slušného chování a dopouští se pod vlivem alkoholu či jiných návykových látek protiprávního jednání.

Nejzávažnější protiprávní jednání se podle statistik, průzkumu a místních znalostí soustřeďuje u vlakového nádraží a nádraží autobusového. Vlakové spoje od Pardubic a od Kolína přivázejí cestující do práce a hlavně mnoho dětí do škol. I okolo ležící obce s romským obyvatelstvem používají tento druh dopravy. Byly zaznamenány případy šikany dětí školou povinných, drobné krádeže mezi cestujícími, neakceptovatelné chování podnapilých cestujících. V opuštěných budovách přespávají bezdomovci z ostatních částí republiky a ti poté, protože jsou bez příjmu, páchají drobnou majetkovou činností v obchodních domech a restauracích.

**Nová zástavba**, nezabezpečené, rozestavěné domy jsou lákadlem pro pachatele trestné činnosti, dochází ke krádežím stavebního materiálu, lešení, vybavení stavebních firem.

**Školy** - mateřské školy, ZŠ na území města jsou zbudovány v několika budovách, jsou napojeny na pult centrální ochrany, během provozu jsou školky, školy bez problému V Přelouči jsou dvě základní školy, dvě školy mateřské státní a dvě soukromé. Ve správním obvodu ORP je celkem devět základních škol.

## 5. NEZAMĚŠTNANOST A SOCIÁLNÍ DÁVKY, VÝDAJE

**Nezaměstnanost** v lokalitě dosahuje téměř 5% a pomalu klesá. Nejvyšší hodnotu nezaměstnanost dosahovala v roce 2014 (viz tabulka). Z hlediska počtu nezaměstnaných má klesající tendenci (viz tabulka).

Snížení nezaměstnanosti je způsobeno vytvořením nových pracovních míst a pracovních příležitostí, nižší konkurenceschopnost na daném lokálním trhu, blízkost významných zaměstnavatelů v regionu: Kiekert, Arm Svos, automobilka TPCA, Pardubice – Foxconn, Ronal, Panasonic, blízkost větších měst Pardubic, Hradce Králové, Kolína a kupní sílou obyvatelstva.

Porovnáme-li výdaje na vyplácení sociálních dávek a podpory (dávek hmotné nouze atd.) vyplývá, že v uplynulých letech jsou výdaje téměř podobně, vyjma roku 2014.

Závěrem můžeme konstatovat, že dochází ke snižování výdajů ve vyplácení sociálních dávek v jednotlivých obdobích.

Dalším cílem města je **snižování nezaměstnanosti** a **vytváření nových pracovních příležitostí** v dané lokalitě a okolí.

Nezaměstnanost - Přelouč – (k 31 12.		%
2014	359 osob	5,7%
2015	336 osob	5,3%
2016	289 osob	4,5%

Výdaje v sociálních dávkách:	
Hmotná nouze:	
2014	4 954 000,- Kč
2015	4 252 000,- Kč
2016	3 599 000,- Kč

Dávky státní sociální podpory:	
2014	29 051 000,- Kč
2015	27 266 000,- Kč
2016	28 445 000,- Kč

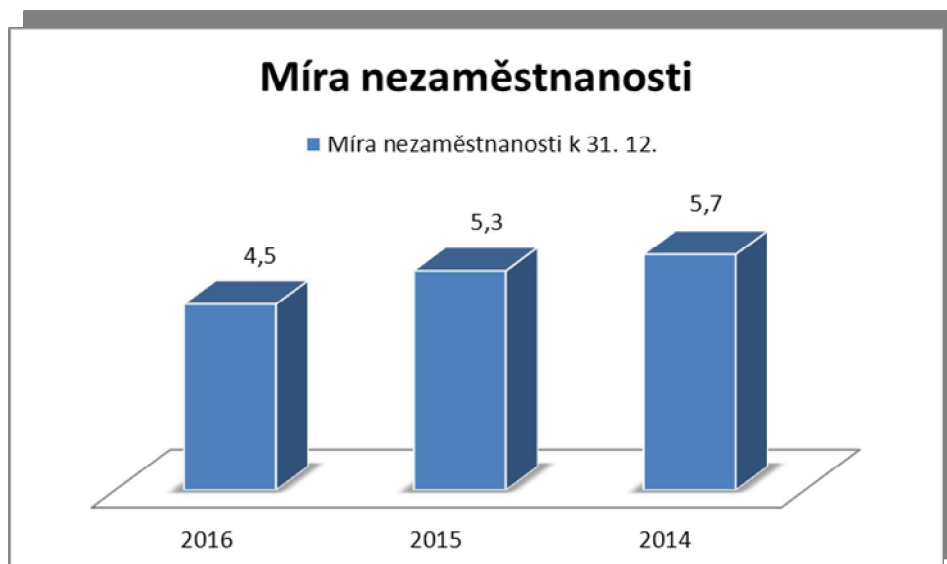
Podpora v nezaměstnanosti:	
2014	8 102 000,- Kč
2015	7 539 000,- Kč
2016	8 603 000,- Kč

zdroj: Úřad práce ČR, Pardubice, 2016

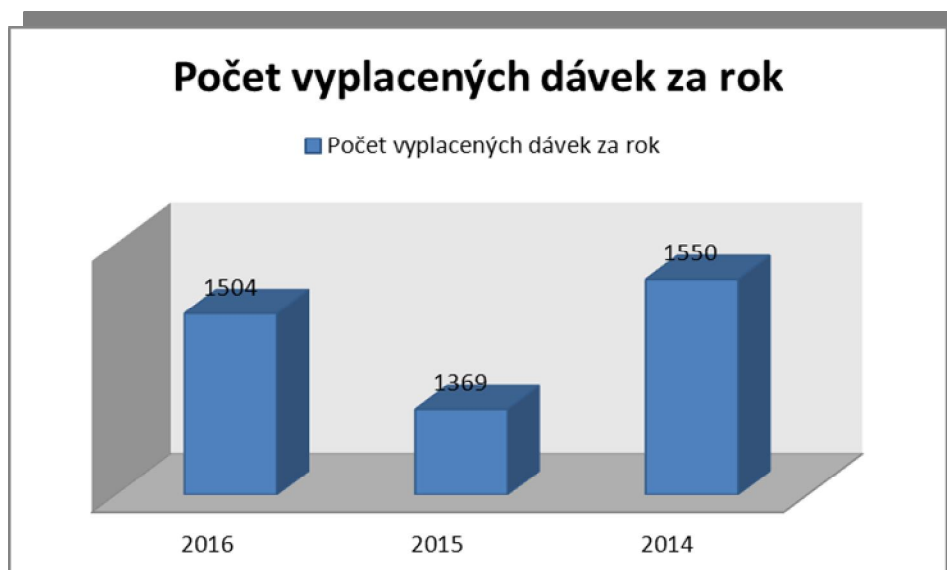
Tabulka 1 Sociální dávky

Město Přelouč		2016	2015	2014
Zaměstnanost	Počet vyplacených dávek za rok	1504	1369	1550
	Celková vyplacená částka v tis. Kč	8603	7539	8102
	Počet uchazečů o zaměstnání k 31. 12.	289	336	359
	Míra nezaměstnanosti k 31. 12.	4,5	5,3	5,7
Státní sociální podpora	Počet vyplacených dávek za rok	7584	7845	8335
	Celková vyplacená částka v tis. Kč	28445	27266	29051
Dávky OZP	Počet vyplacených dávek za rok	5988	5858	5841
	Celková vyplacená částka v tis. Kč	27711	24295	23543
Hmotná nouze	Počet vyplacených dávek za rok	936	1014	1200
	Celková vyplacená částka v tis. Kč	3599	4252	4954

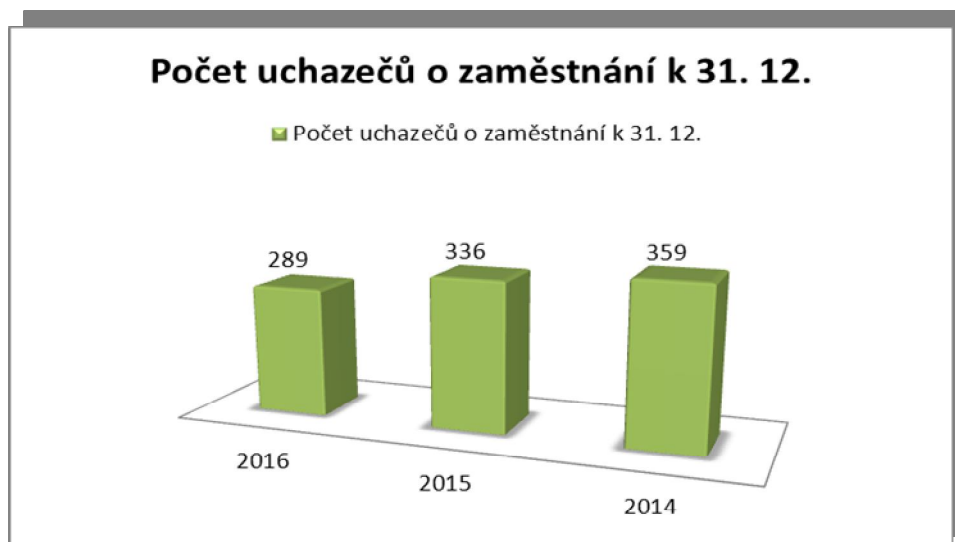
zdroj: Úřad práce ČR, Pardubice, 2016



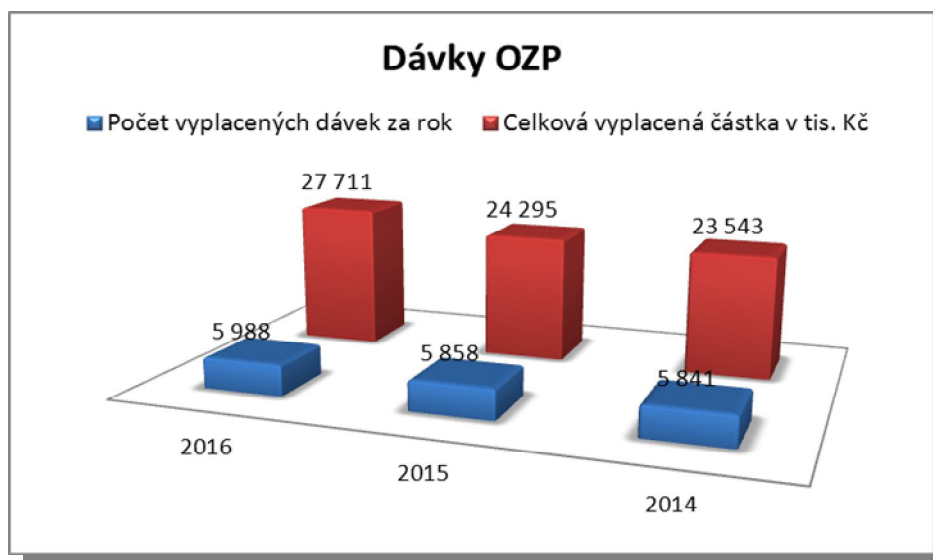
Obrázek 3 Míra nezaměstnanosti v %



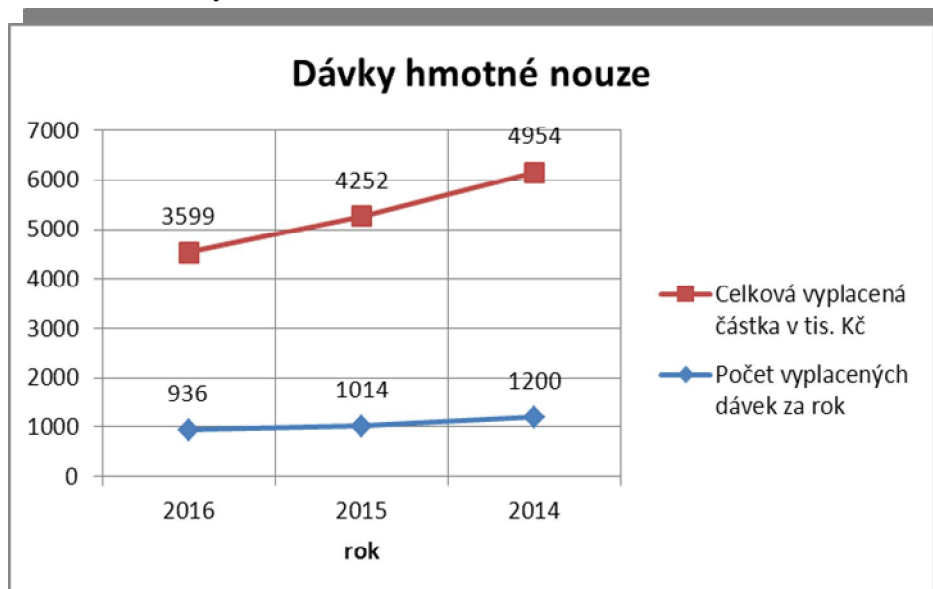
Obrázek 4 Počet vyplacených dávek za rok



Obrázek 5 Počet uchazečů o zaměstnání k 31.12.



Obrázek 6 Dávky OZP



Obrázek 7 Dávky hmotné nouze



## 6. SOCIÁLNĚ-DEMOGRAFICKÁ ANALÝZA

Demografická studie je **analytickým dokumentem**, který udává rozšířený přehled o stavu (pohybu) obyvatelstva, cenových domácností obce, města, regionu včetně odhadu salda dojížděky obyvatelstva za prací apod.

Hlavním cílem tohoto dokumentu je vytvořit pevný základ pro komunitní plánování a budoucí rozvoj regionu, protože nám odpovídá na stěžejní otázku celého indikativního plánování budoucího rozvoje regionu: „Pro koho a jak velkou skupinu, je veškeré úsilí vynakládáno“ atd.

Především struktura obyvatelstva města, mezi něž patří i romské obyvatelstvo a cizinci (Poláci, Slováci, Ukrajinci, Rumuni) tvoří převážnou část pachatelů trestné činnosti. Největší zaměstnavatelé ve městě je společnost Kiekert, Arm Svos Excalibur Army, MPH Medical Devices, Casi, v okolí Elektrárna Chvaletice, Foxconn Pardubice, Ronal, Panasonic a další.

Zejména romské obyvatelstvo tvoří převážnou část populace v dané oblasti, která je nezaměstnaná.

Dle statistik nezaměstnané obyvatelstvo tvoří předpoklad k různým protiprávním činům, nad kterými není dohled v různých oblastech města a ani není možné monitorovat danou oblast z důvodu absence MKDS. Především dochází ke konfliktům u nepřízpůsobivých občanů v rámci vyplácení dávek hmotné nouze až k hrubému a protiprávnímu jednání s použitím nástrojů pro vynucování neoprávněných výhod.

Ve večerních a nočních hodinách navštěvují restaurační zařízení zejména v centru nebo okolí a po odchodu z těchto zařízení dochází k majetkové trestné činnosti, poškozování a vykrádání vozidel, poškozování veřejně prospěšného zařízení (dopravních značek, odpadkových košů, veřejného osvětlení, zastávek, atd.) apod. Obyvatelé okolních rodinných domů a hlavně rodiče malých dětí a mládeže si stěžují, že pachatele trestných činů nabízí návykové látky a další náležitosti, přímo na zmiňovaných místech a to zejména před školami, ale i ZŠ, dále před nádražím, na cestě z nádraží na náměstí a dále na místech, kde se sdružují děti v rámci svých volnočasových aktivit (hřiště, apod.).

Tento nebezpečný jev zapříčiňuje narůstání agresivity mládeže a závislost na drogách již v útlém věku, což zapříčiňuje především majetkovou trestnou činnost u mladistvých.

Mezi hlavní oblasti k páchaní trestné činnosti patří obě nádraží, kde dochází k majetkové trestní činnosti, ale především nabízení návykových a psychotropních látek, oblast vykazuje velkou koncentraci osob.

Cizinci

Do této části můžeme zaznamenat i cizince, kteří pobývají na území města. V roce 2016 bylo přihlášeno v katastru města Přelouč cca 400 cizinců (zdroj: MeÚ Přelouč). Průběžně dochází k mírnému nárůstu cizinců v daných lokalitách z důvodu zajímavých pracovních nabídek a ubytoven v daném okolí.



## 7. OZNAČENÍ PROBLÉMŮ MĚSTA

Výše uvedená data a použití Bezpečnostní analýzy a Socio-demografické analýzy vystoupily problémy v rámci prevence kriminality a trestné činnosti, přestupků, rizik a rizikových lokalit ve městě. Lze shrnout pod body:

- ❖ *majetková trestná činnost*
- ❖ *nepřizpůsobivé obyvatelstvo*
- ❖ *rasově motivovaná trestná činnost*
- ❖ *rozšiřování psychotropních a omamných látek mezi mládeží*
- ❖ *pouliční kriminalita*
- ❖ *vandalismus*
- ❖ *rizikové chování dětí*
- ❖ *nezaměstnanost Romských občanů*
- ❖ *nárůst konfliktů a nepřizpůsobivého chování*
- ❖ *prodej drog a jiných návykových látek*
- ❖ *nepořádek, hluk, konflikty vedoucí k přestupkové a trestné činnosti*
- ❖ *výdaje sociálních dávek*
- ❖ *ubytování sociálně nepřizpůsobivých občanů a poskytování dávek jim dle platné legislativy.*

V minulých letech bylo hlavním problémem města jednání se stále objevovaných nepřizpůsobivých občanů v rizikových lokalitách města. Jak bylo výše uvedeno, jednalo se o přestupky páchané proti majetku, drobné krádeže v obchodních domech, výpěstků ze zahrádkářských kolonií, přestupky proti veřejnému pořádku prezentující, zakládání černých skládek, znečišťování veřejného prostranství. V neposlední řadě a to ve většině případech se jednalo o porušení ustanovení paragrafu týkajícího se občanského soužití přestupkového zákona, kdy docházelo mezi těmito osobami, ale i intervence k ostatním občanům města, kdy docházelo k verbálnímu napadání mezi jednotlivci, skupinami. Bylo zaznamenáno několik případů, kdy k hrubému slovnímu napadání a vyhrožování docházelo mezi nezletilými, nebo mladistvými.

## 8. VÝVOJ KRIMINALITY

Obecně se dá stanovit trend vývoje trestné činnosti jako progresivní. Nárůst majetkové trestné činnosti prezentován převážně prostými krádežemi v obchodních domech, hromadných prostředcích přepravy osob, krádeže vloupáním do motorových vozidel, obytných domů a živnostenských provozoven.

V roce 2014 bylo zaevidováno na 348 trestných činů a v následujícím roce 2015 bylo evidováno 283 spáchaných trestných činů. V roce 2016 bylo zaevidováno na 201 trestných činů a objasněnost útvaru OO PČR je stabilní – pohybuje se v uváděném časovém období mezi 59,07 % do 60,70. Z výše uvedených údajů je patrný pokles, a to o 29 skutků pro obvod PČR Přelouč mezi roky 2016 a 2015. viz graf a tabulka.

**Majetková kriminalita** v roce 2014 zaznamenala 179 evidovaných a řešených případů, v roce 2016 bylo evidováno 93 případů. Obvodní oddělení měsíčně zaeviduje a prošetří v průměru okolo deseti případů majetkové kriminality. V tomto souboru převažují krádeže vloupáním do zaparkovaných vozidel, krádeže barevných kovů, železa, krádeže v obchodních domech a živnostenských provozoven.

Případy nahlášených a prošetřovaných vloupáních a krádeží do sklepních kójí jsou šetřeny převážně v sídlištní zástavbě. Hlavním zájmem je sportovní náčiní včetně jízdních kol a rybářské potřeby a další.

**Násilná a mravnostní trestná činnost** v roce 2016 bylo registrováno obvodním oddělením PČR Přelouč 27 násilných trestných činů. Tomuto je věnováno maximální pozornost PČR i MP. Odráží se v cílené činnosti hlídek, pochůzkové činnosti při denních a nočních hodinách na místech s vysokou koncentrací osob – herny, restaurace, hospody, zábavy a sportovní utkání.

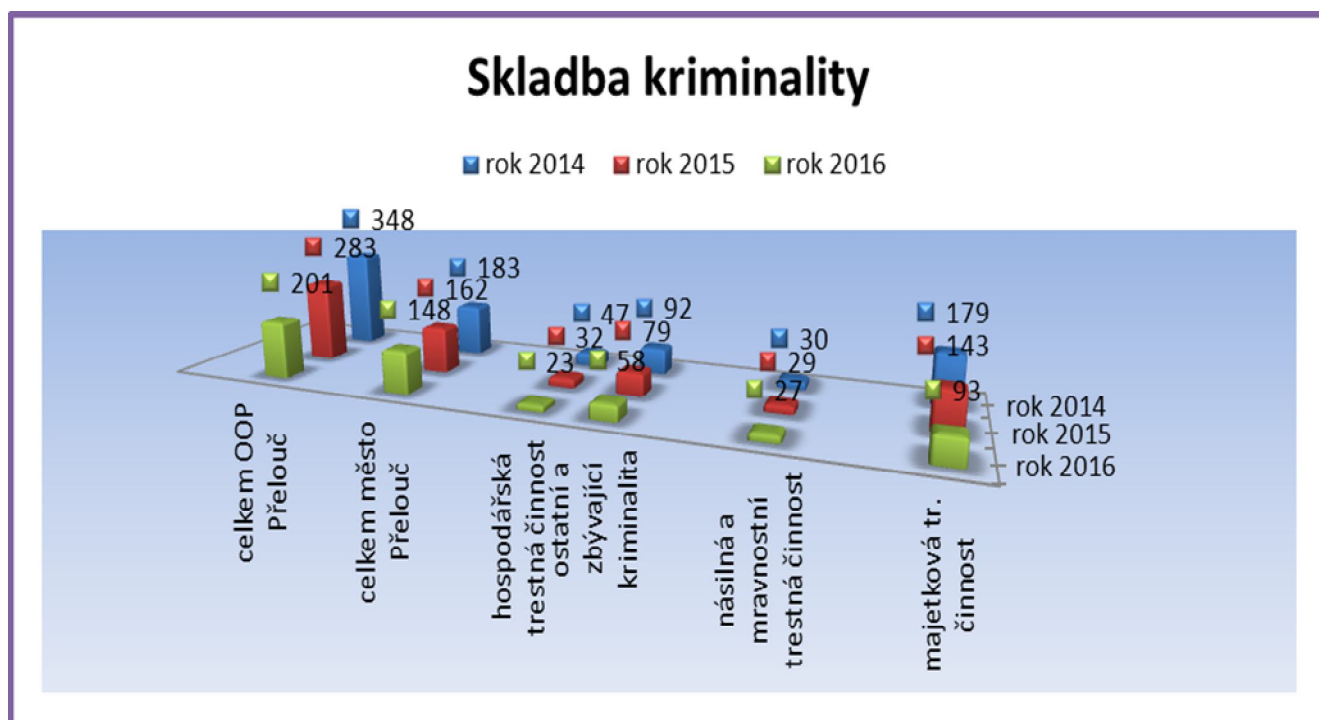
**Hospodářská trestná činnost** tato trestná činnost v posledních letech nedoznává zásadních změn. Jde především o trestné činy podvodu, zpronevěry. Rok 2016 přinesl 23 případů takovéto trestné činnosti. Podle analýz PČR má tato činnost klesající tendenci.

Následující tabulka s grafem zobrazuje vývoj v páchaní trestné činnosti ve sledovaném období let 2014 až 2016 s popisem hlavních oblastí sledované trestné činnosti, jak ve služebním obvodu OOP Přelouč, tak přímo v katastrálním území města Přelouč. (zdroj: PČR Přelouč).

V roce 2016 bylo ve služebním obvodu Obvodního oddělení Policie České republiky Přelouč spácháno celkem 201 trestných činů, z toho bylo 148 trestných činů spácháno v katastrálním území města Přelouč.

Tabulka 2 Hlavní oblasti páchané trestné činnosti a počet skutků (zdroj PČR, Přelouč)

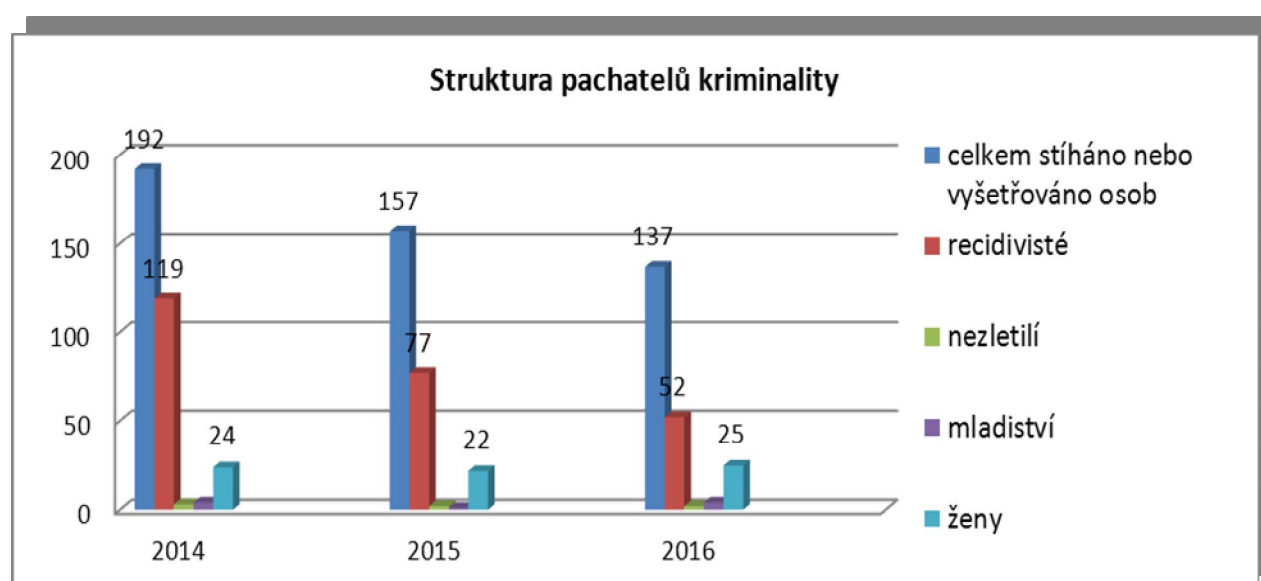
	rok 2014	rok 2015	rok 2016
majetková tr. činnost	179	143	93
násilná a mravnostní trestná činnost	30	29	27
ostatní a zbývající kriminalita	92	79	58
hospodářská trestná činnost	47	32	23
celkem město Přelouč	183	162	148
celkem OOP Přelouč	348	283	201



Obrázek 8 Skladba kriminality - hlavní oblasti páchané trestné činnosti a počet skutků

Tabulka 3 Struktura pachatelů kriminality

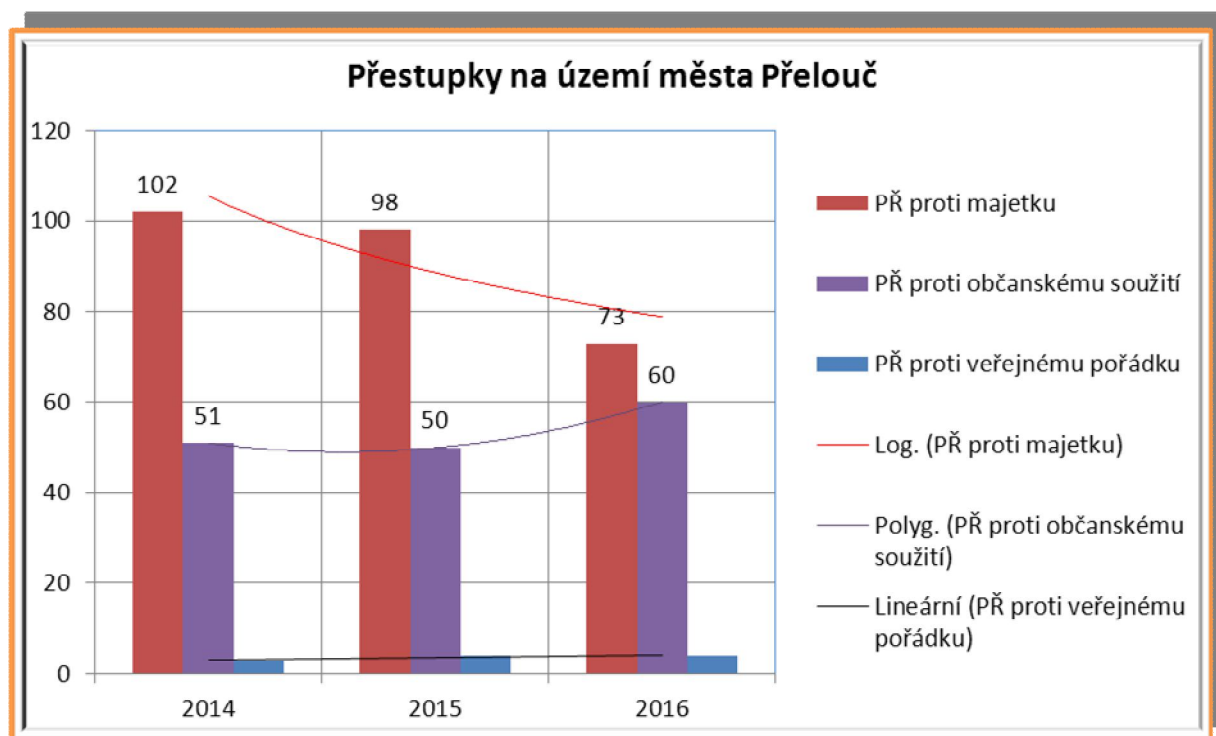
	celkem stíháno nebo vyšetřováno osob	recidivisté	nezletilí	mladiství	ženy
2014	192	119	3	4	24
2015	157	77	2	1	22
2016	137	52	2	4	25



Obrázek 9 Struktura pachatelů

Tabulka 4 Počet přestupků na území města Přelouč

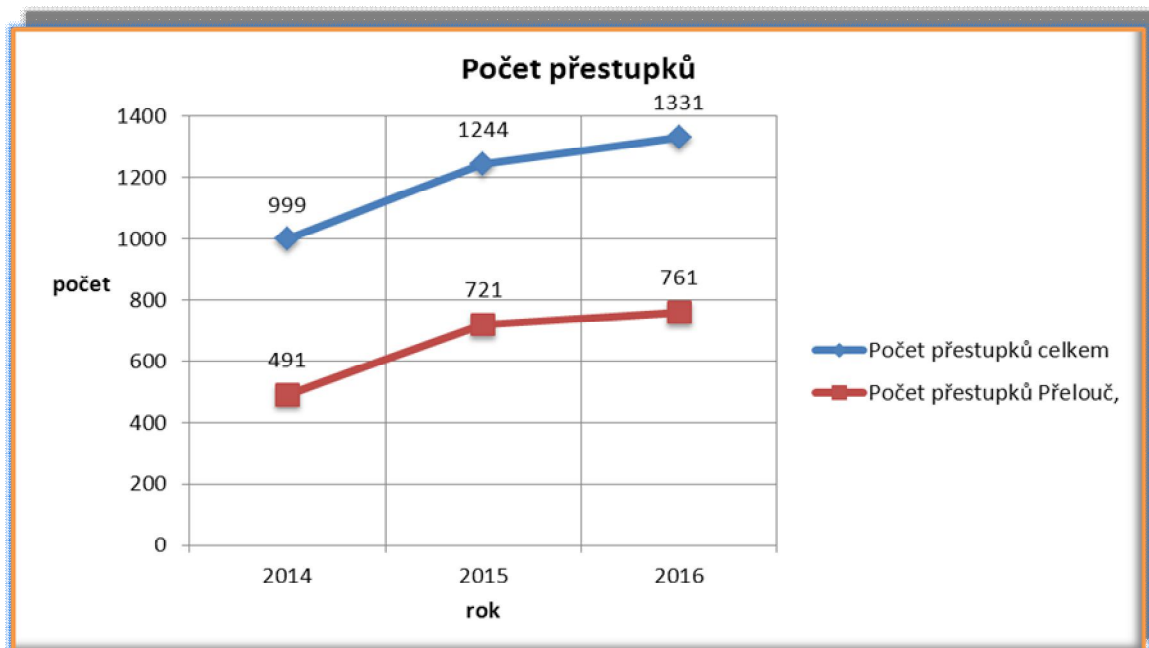
	2013	2014	2015	2016
<b>PŘ proti majetku</b>	108	102	98	73
<b>PŘ proti občanskému soužití</b>	55	51	50	60
<b>PŘ proti veřejnému pořádku</b>	6	3	4	4



Obrázek 10 Graf a počet přestupků na území města Přelouč

Tabulka 5 Počty přestupků

Kalendářní rok	Počet přestupků celkem	Počet přestupků Přelouč, včetně BP/ bez BP
2012	875	393/223
2013	800	368/247
2014	999	491/265
2015	1244	721/231
2016	1331	761/231

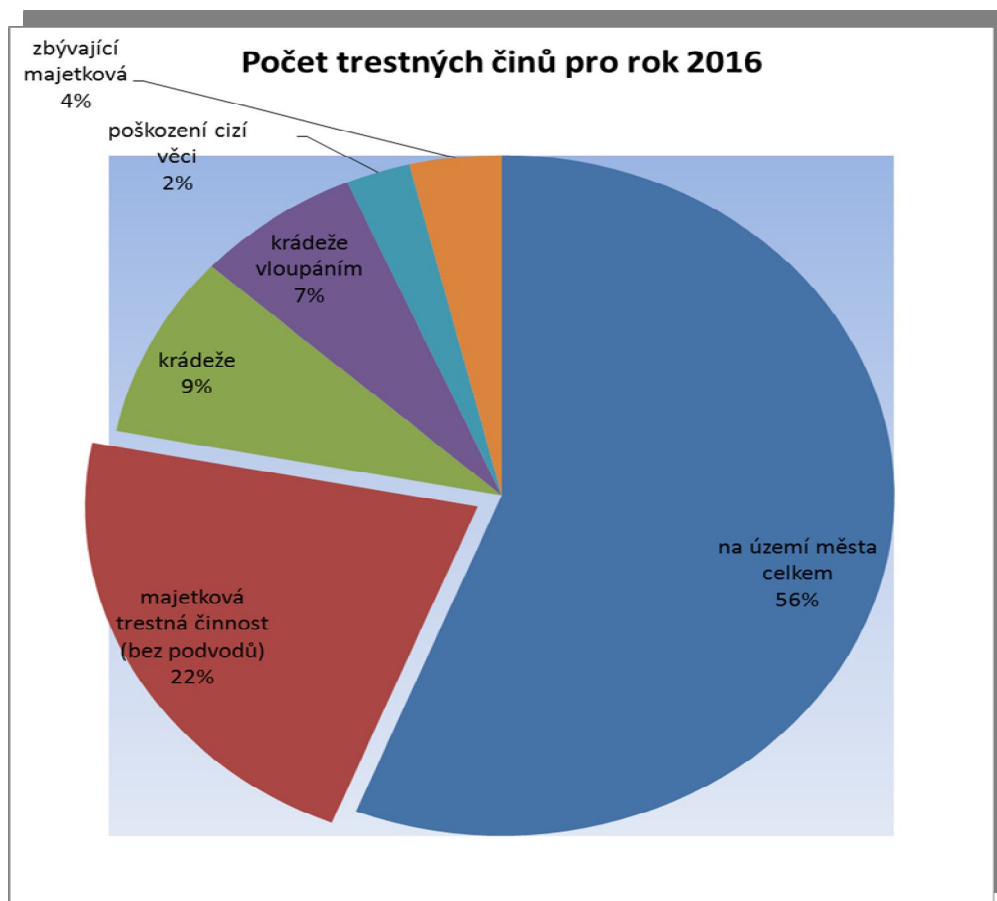


Obrázek 11 Graf počtu přestupků

Tabulka 6 Graf trestných činů na území města Přelouč v roce 2016

	<b>Celkem na území města Přelouč</b>	<b>majetková trestná činnost (bez podvodů)</b>	<b>krádeže</b>	<b>krádeže vloupáním</b>	<b>poškození cizí věci</b>	<b>zbývající majetková</b>
<b>počet trestných činů</b>	148	58	23	18	7	10

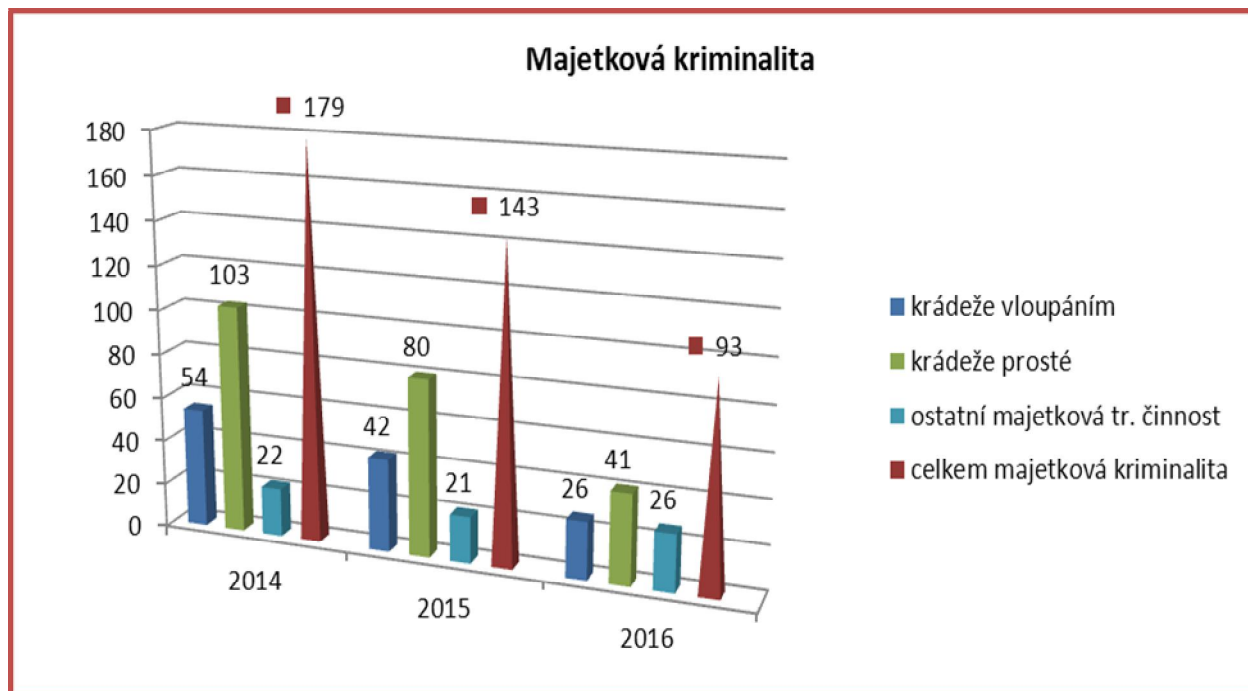




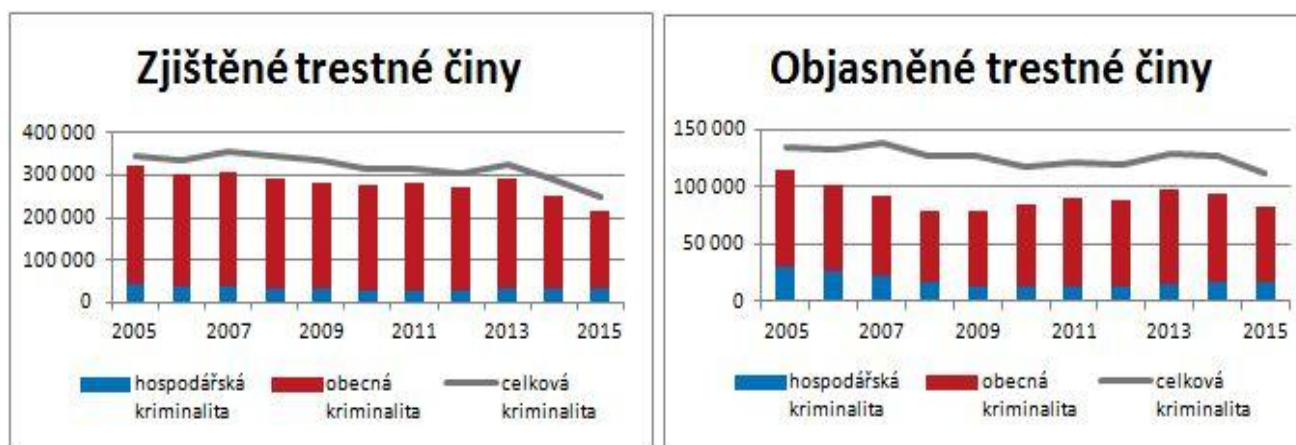
Obrázek 12 Graf trestných činů na území města Přelouč v roce 2016

Tabulka 7 Tabulka majetkové kriminality

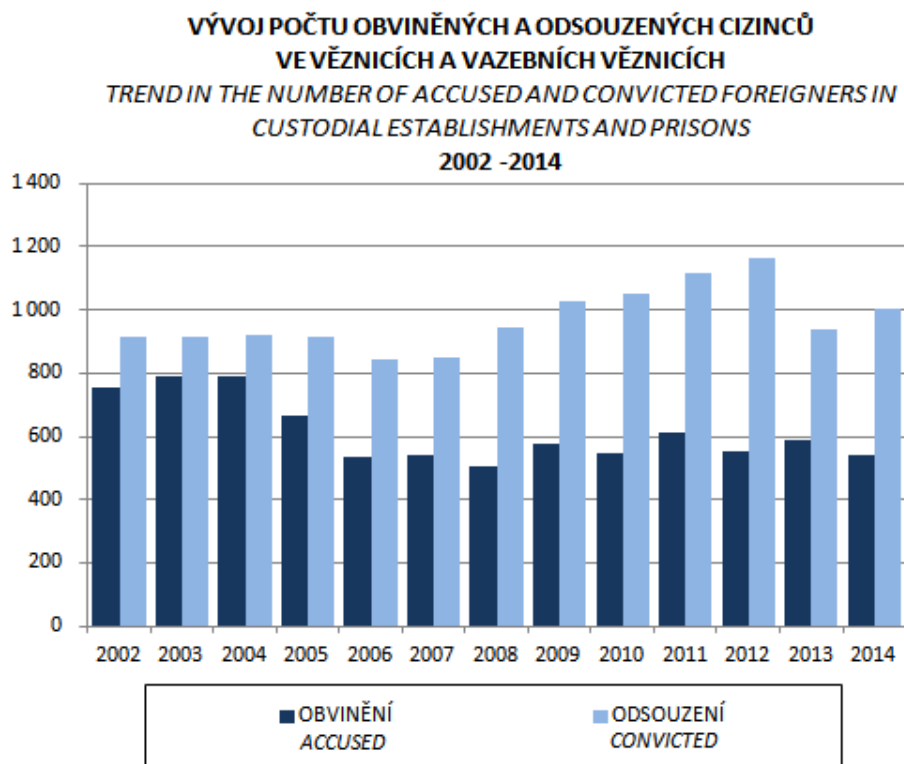
	2014	2015	2016
krádeže vloupáním	54	42	26
krádeže prosté	103	80	41
ostatní majetková tr. činnost	22	21	26
<b>majetková kriminalita celkem</b>	<b>179</b>	<b>143</b>	<b>93</b>



Obrázek 13 Graf majetkové kriminality

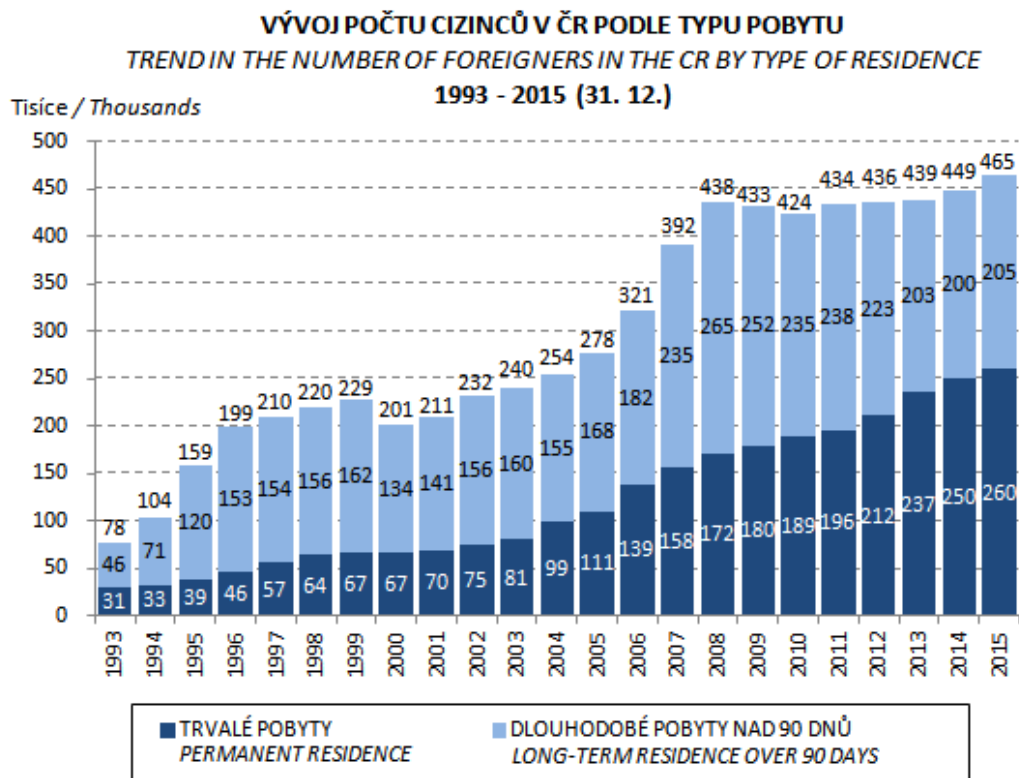


Obrázek 14 Trestné činy



Obrázek 15 Vývoj počtu cizinců

Zdroj: Ministerstvo spravedlnosti podle statistických listů soudů



Obrázek 16 Počty cizinců

## 9. KOMPLEXNÍ ŘEŠENÍ PROBLÉMU

### I. SOUČASNÁ SITUACE /AKTUÁLNÍ STAV:

---

**Inkriminovaná území**, kde dochází k páčání trestní činnosti, se nachází v různých lokalitách města Přelouč. Jedná se především o místa, kde je velký předpoklad páčání trestné činnosti nebo kde byla již páčána trestná činnost. Mezi tyto lokality můžeme zahrnout především náměstí, parky, vlakové nádraží, autobusové zastávky s přilehlým parkovištěm, obchodní domy a jejich parkoviště, přilehlá restaurační zařízení, hřbitov.

Město Přelouč neustále bojuje s trestnou činností ve městě v důsledku nárůstu kriminality v některých lokalitách. V rámci prevence kriminality chce město vybudovat a rozšířit městský kamerový dohledový systém v následujících letech za spoluúčasti dotace z MV ČR.

Vybudování a rozšíření MKDS bude provedeno na základě „**Bezpečnostní analýzy města**“. Po vyhodnocení bezpečnostní situace a rovněž po nainstalování kamer se předpokládá **minimalizace protiprávního jednání**.

Monitorovací kamerový dohlížecí systém bude napojen na služební místnost Městské policie Přelouč, v koordinaci OO PČR v Přelouči, kde budou mít strážníci a policisté okamžitý **přehled o případném protiprávním jednání a s možností okamžitého zákroku**.

### ROZBOR, STRUKTURA KRIMINALITY

---

V současnosti na základě nově provedené „**Bezpečnostní analýzy (2016) a struktury kriminality**“ viz příloha dochází k novým a obdobným protiprávním jednáním v současných a v nových lokalitách města.

Jedná se zejména o pouliční kriminalitu, majetkovou trestnou činnost, rušení veřejného pořádku, poškozování majetku, krádežím a vykrádáním, ale především k distribuci a šíření návykových a psychotropních látek (především drog), zejména dochází k nabízení drog mladistvým na veřejném prostranství, ale již i ve školách. Tato skutečnost je o to horší, že již děti v útlém věku mají zkušenosti s drogou či nějakou závislostí.

#### **Kriminalita ve městě Přelouč**

Celková kriminalita a struktura a rozbor je uveden v příloze dle pokladu z Územního odboru Krajské policie ČR Pardubice a OO PČR Přelouč a dále dle činnosti Městské policie v Přelouči.

Komplexní analýza, tabulky, grafy: viz. Příloha **Bezpečnostní analýza 2016**.

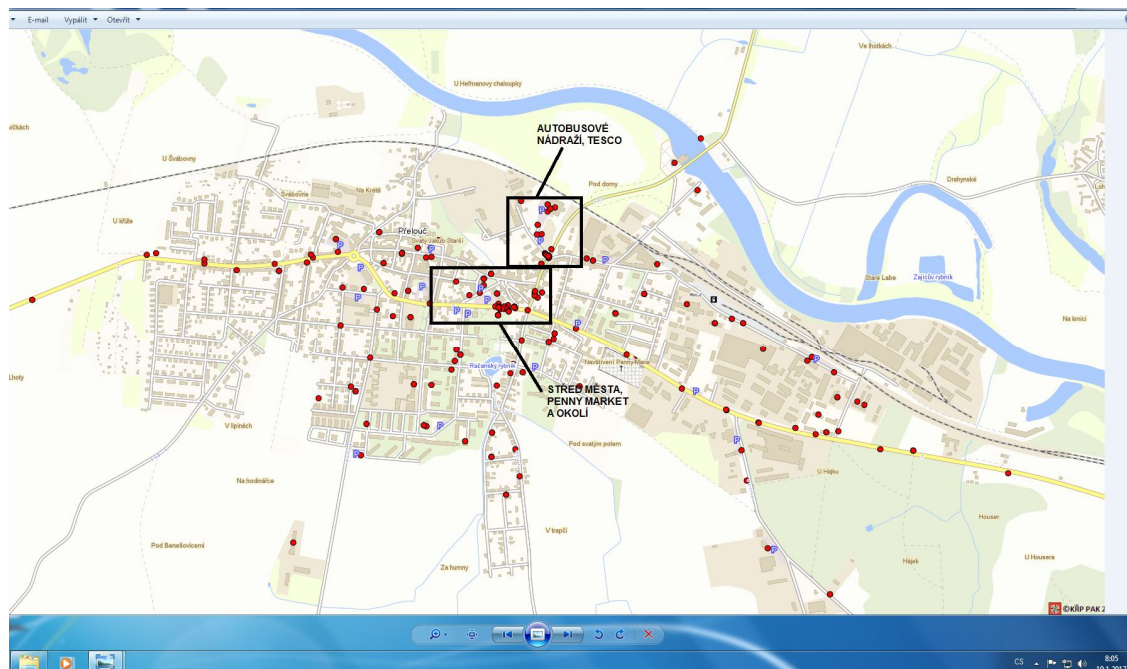
**Rozbor kriminality:**

- ÚO PČR Pardubice
- OO PČR Přelouč
- MP Přelouč

Zdroj dat: OO PČR Přelouč, ÚO PČR Pardubice

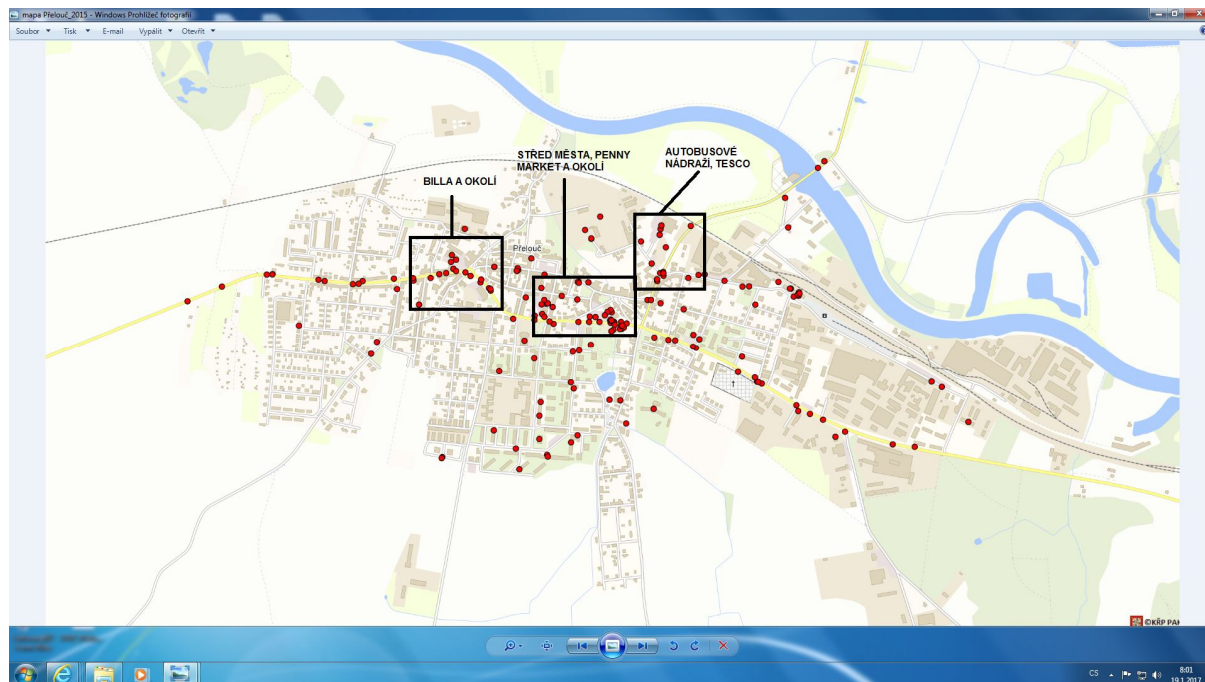
Ve zpracované bezpečnostní analýze je vycházeno ze statistik Policie ČR a Městské policie Přelouč. Níže bude přehledně popsána požadovaná struktura trestných činů v roce 2014, 2015 a 2016 v teritoriu ORP Přelouč. Nedílnou součástí tohoto oddílu bude i meziroční srovnání a index na 10 tisíc obyvatel včetně meziroční změny indexu.

### Celková kriminalita v letech 2014-2016 s vyobrazením rizikových zón v mapě kriminality OO PČR Přelouč (zdroj: PČR Přelouč)

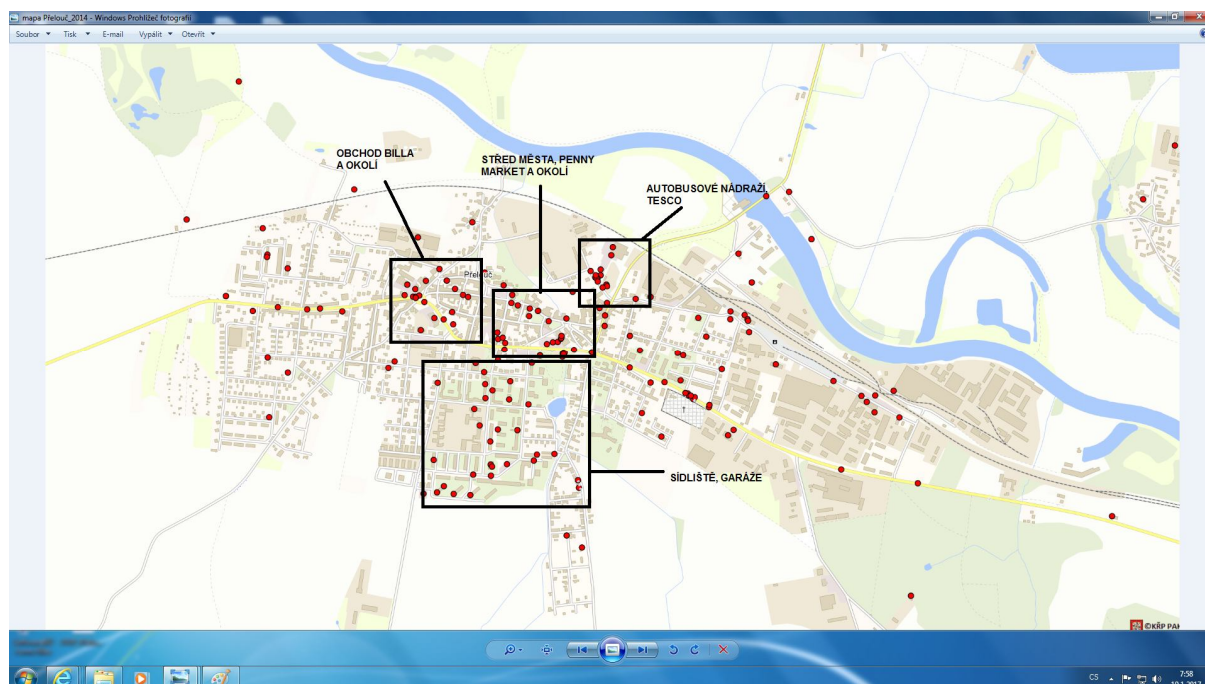


**Obrázek 17** Mapa města Přelouče zobrazující místa protiprávního jednání z roku 2016 bez rozlišení, zda-li se jedná o trestný čin či přestupek

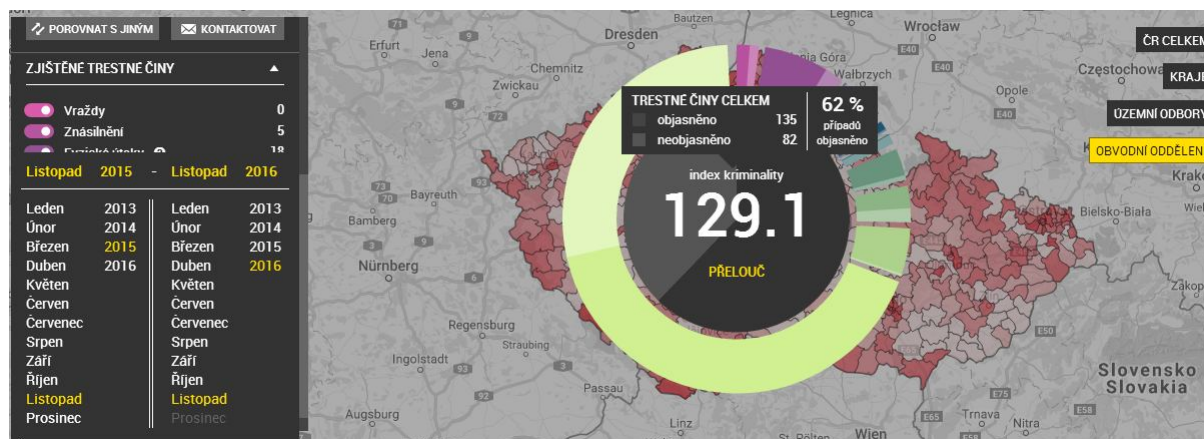




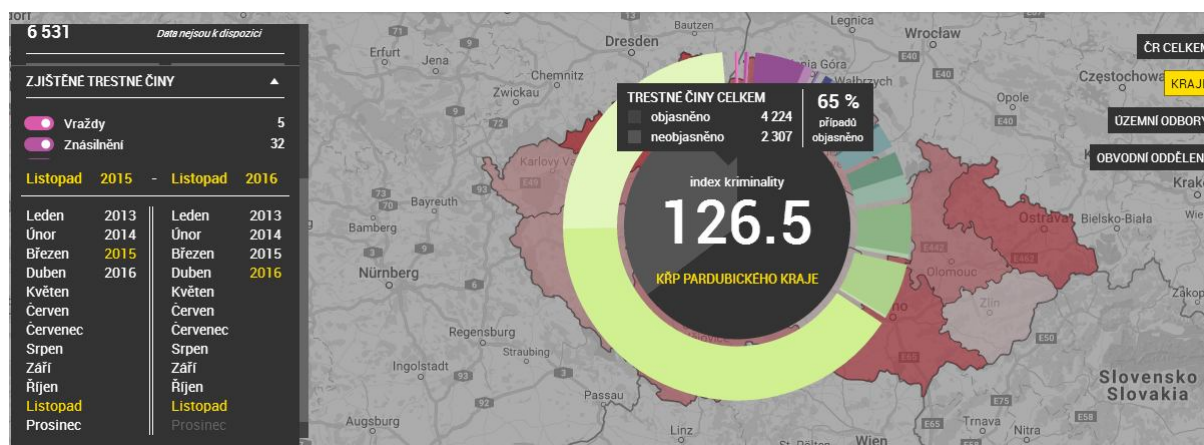
**Obrázek 18** Mapa města Přelouče zobrazující místa protiprávního jednání z roku 2015 bez rozlišení, zda-li se jedná o trestný čin či přestupek



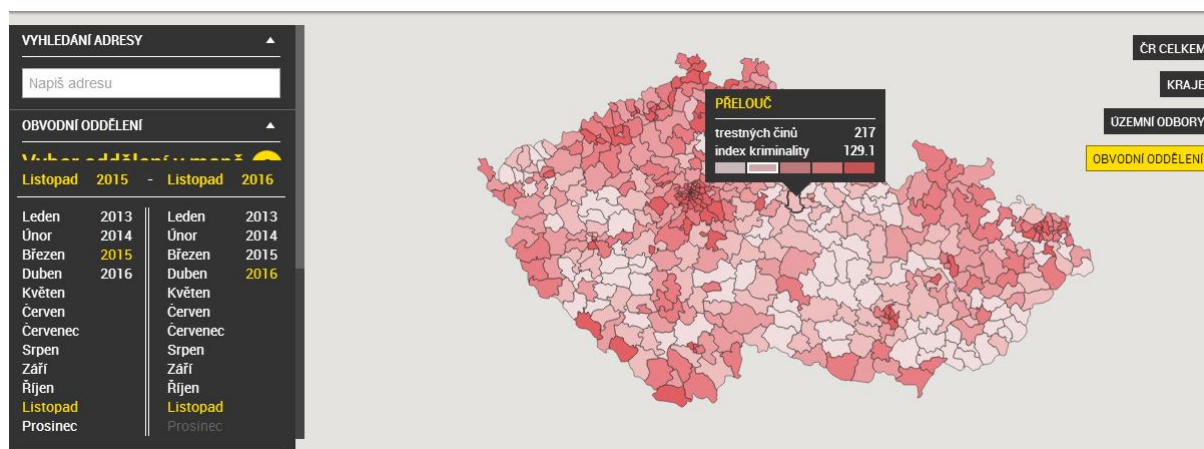
**Obrázek 19** Mapa města Přelouče zobrazující místa protiprávního jednání z roku 2014 bez rozlišení, zda-li se jedná o trestný čin či přestupek



Obrázek 20 Mapa Kriminality (OO PCR Přelouč, období 11/2015-11/2016)

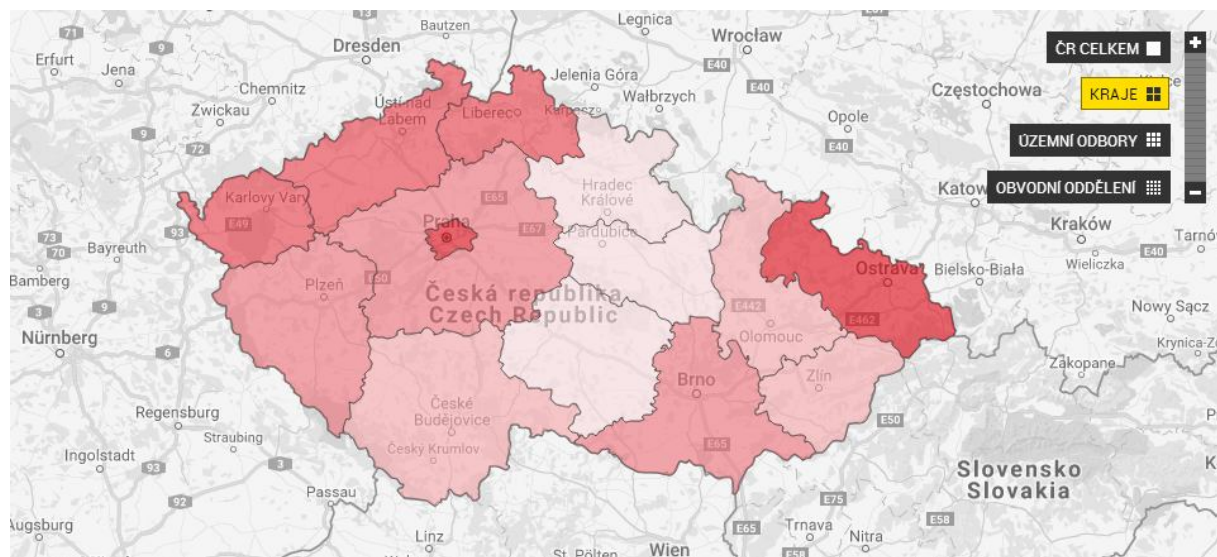


Obrázek 21 Mapa Kriminality (KR PCR Pardubický kraj, období 11/2015-11/2016)



Obrázek 22 Mapa Kriminality (OO PCR Přelouč, období 11/2015-11/2016)

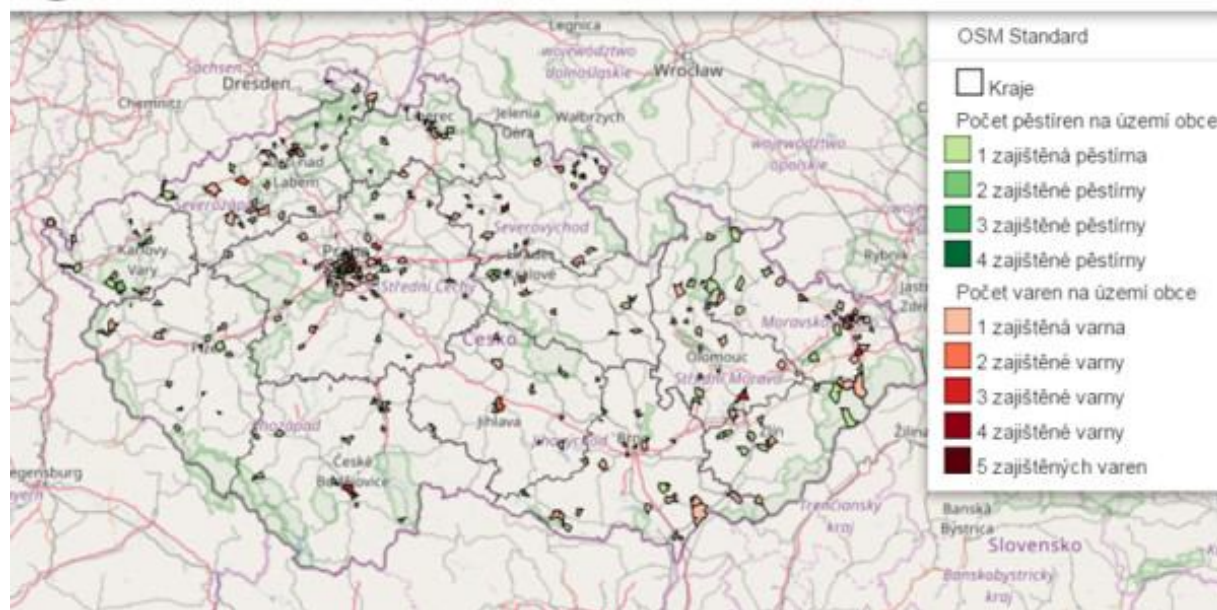




Obrázek 23 Mapa krajů



### Mapa odhalených varen pervitinu a pěstíren marihuany v roce 2016





## 10. PŘESTUPKY

Městská policie v roce 2016 vyhledala nebo jí bylo oznámeno 3859 událostí (viz tabulka) Nejvyšší počet přestupků bylo odhaleno v dopravě v počtu 1 574, na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomániemi 17, proti veřejnému pořádku 237, proti majetku 39. Oznámeno příslušnému správnímu orgánu bylo několik desítek oznámení o podezření z přestupku.

Protiprávní jednání, které nese znaky přestupku je nejčastější formou řešenou strážníky. V maximální míře je uplatňováno blokové řízení, není zanedbávána ani preventivní činnost, kdy strážníci vysvětlují přestupcům jak se chovat, aby nedocházelo ke zbytečným porušením zákona.

Tabulka 8 Struktura a počet přestupků šetřených MP na území OO Přelouč

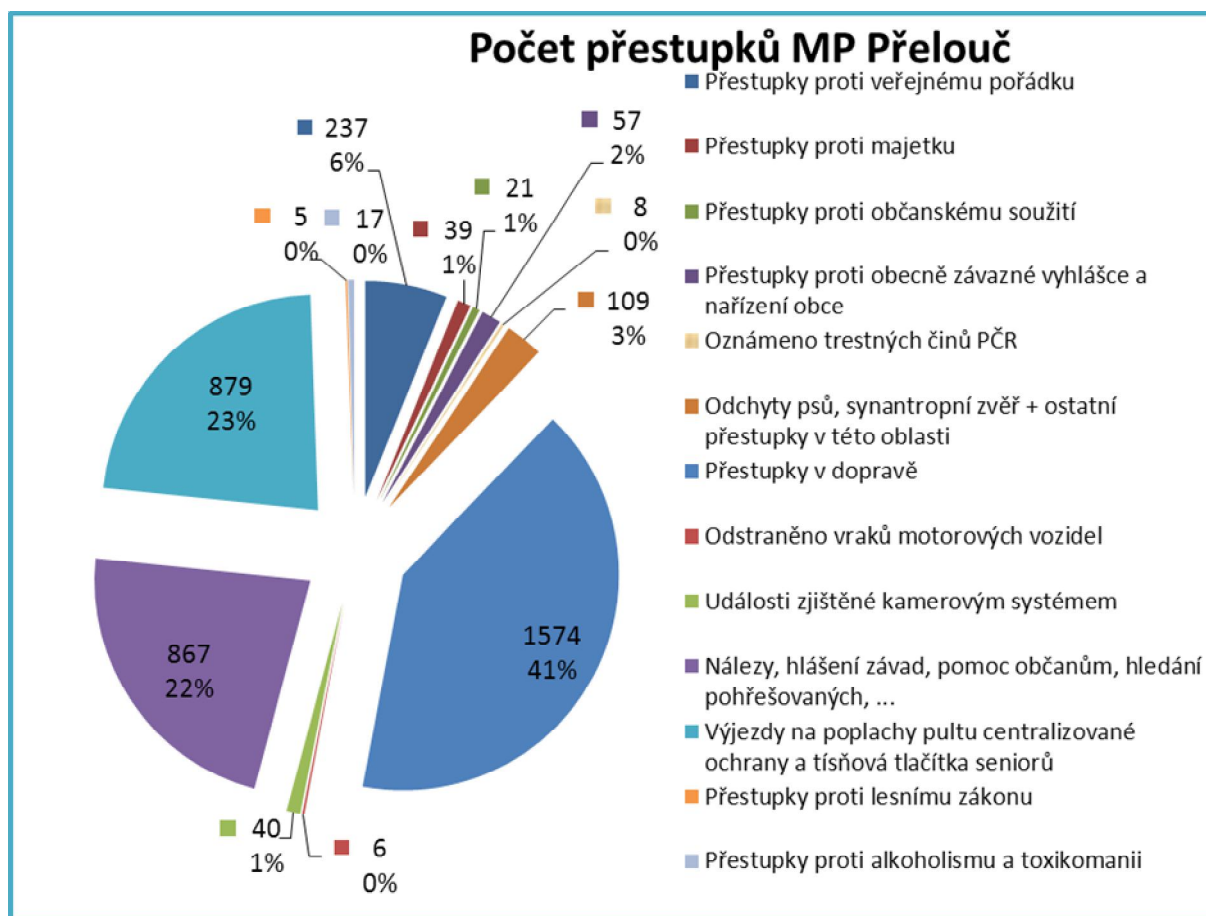
<b>Celkový počet událostí za rok 2016</b>	<b>3859</b>
<b>Přestupky proti veřejnému pořádku</b>	<b>237</b>
<b>Přestupky proti majetku</b>	<b>39</b>
<b>Přestupky proti občanskému soužití</b>	<b>21</b>
<b>Přestupky proti obecně závazné vyhlášce a nařízení obce</b>	<b>57</b>
<b>Oznámeno trestných činů PČR</b>	<b>8</b>
<b>Odchyty psů, synantropní zvěř + ostatní přestupky v této oblasti</b>	<b>109</b>
<b>Přestupky v dopravě</b>	<b>1574</b>
<b>Odstraněno vraků motorových vozidel</b>	<b>6</b>
<b>Události zjištěné kamerovým systémem</b>	<b>40</b>
<b>Nálezy, hlášení závad, pomoc občanům, hledání pohřešovaných, ...</b>	<b>867</b>
<b>Výjezdy na popluchy pultu centralizované ochrany a tísňová tlačítka seniorů</b>	<b>879</b>
<b>Přestupky proti lesnímu zákonu</b>	<b>5</b>
<b>Přestupky proti alkoholismu a toxikomanii</b>	<b>17</b>

Zdroj: MP Přelouč, 2016

### Přestupky MP Přelouč

Skladba pachatelů trestné činnosti je tvořena v největší míře recidivisty, kteří páchají opakovaně trestnou činností. Ze strany OOP Přelouč je dále zaznamenáván zvýšený počet spáchaných trestných činů ze strany nezaměstnaných a obyvatel bez přístřeší (město Přelouč 5% nezaměstnaných, ale např. okolní obce dosahují nezaměstnanosti až k 10 %) a sociálně slabších obyvatel.

Na základě provedené analýzy nápadu trestné činnosti a přestupků, jak na území celého OOP Přelouč, tak i na samotném teritoriu města Přelouč lze konstatovat, že skladba protiprávního jednání pachatelů je obdobná a srovnatelná s porovnatelnými městy v rámci území České republiky. Za poslední roky je ovšem poněkud alarmující zvýšený počet přestupků spáchaných na území OOP Přelouč.



Obrázek 24 Graf přestupků MP Přelouč, 2016

## 11. OHROŽENÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU, VANDALISMUS A POULIČNÍ KRIMINALITA

K případům v této oblasti narušení veřejného pořádku dochází nejčastěji v souvislosti s konáním různých zábavných akcí, jako je diskoték, provozu heren, či akcí pořádaných jinými subjekty. Snahou je tedy eliminace za maximálního využití městského kamerového dohlížecího systému, zvyšování činnosti strážníků při těchto akcích, v neposlední řadě bezpečnostními akcemi samotné Městské policie či Městské policie ve spolupráci s PČR.

Problematika vloupání do motorových vozidel, jejich krádeže, či věci z nich - ze strany zdejšího obvodního oddělení PČR a Městské policie je této činnosti věnována zvýšená pozornost. Jsou prováděny analýzy této trestné činnosti a na případnou nastalou situaci je ihned reagováno. Jsou prováděna opatření v problémových a rizikových lokalitách, jenž se dají jednoznačně specifikovat. K vloupání do vozidel dochází v různých částech města, v různou denní nebo noční dobu. Proto k opatření dochází vždy individuálně podle situace a ze strany městské policie dochází ke zvýšeným kontrolám a pohybu strážníků v označených lokalitách, včetně preventivní pochůzkové činnosti.

Městská policie přistupuje k tomuto problému preventivní osvětou při akcích konaných pro děti škol různých stupňů a zaměření, při komunikaci s občany, v neposlední řadě při obchůzkové činnosti, kdy dochází k vyhledávání vozidel, nebo vozidel s cennostmi ponechanými vně a přímou komunikací s řidiči a občany.

Spolupráce Policie České republiky a Městské policie Přelouč je organizována v rovině společných akcí při nichž se kontrolují bazary, zastavárny, sběrné suroviny.

## 12. KONCEPCE PREVENCE KRIMINALITY

**Koncepce prevence kriminality** v našem městě bude vždy realizována a posuzována průběžně na základě dílčích poznatků:

a) *Analýz vývoje trestné činnosti (společně s PČR) slouží jako podkladový materiál pro situační prevenci, rozebírají se struktury pachatelů a slouží k plánování sociální prevence. Analýzy výchozích podmínek kriminality, tzn. kdo, kdy, kde, jakou páchá trestní činnost, vydefinování rizikových osob.*

b) *Zkušenosti z let předcházejících v činnosti městské policie a PČR, aktivit v oblasti prevence kriminality.*

c) *Výstupu ze sociologických, kriminologických výzkumů na různých úrovních. Podstatnou a důležitou úroveň hraje místní charakteristika.*

d) *Hodnocení efektivnosti v minulosti realizovaných preventivních opatřeních.*

f) *Zkušenosti z jiných měst a obcí týkající se prevence kriminality.*

g) *Pozitivní vzájemná spolupráce subjektů pracujících na prevenci kriminality řízené či usměrňované Komisí prevence kriminality.*

h) *Stanovení nových cílů v horizontu krátkodobém až dlouhodobém.*

**Koncepce prevence kriminality** spočívá v omezení příležitostí páchání trestných činů. Jsou to cílené aktivity, které znemožňují pachatelům dopouštět se trestné činnosti v minimální míře rizika a vysokou pravděpodobností zisku. Příležitost je jednou z prvotních příčin všech trestných činů, ať už majetkových, násilných, mravnostních, podvodů, apod.

### **Tyto činnosti jsou:**

- *vysoce specifické podle druhu spáchaného činu*
- *soustřeďují se v určitých lokalitách v místě i časově*
- *úzce souvisejí s každodenní aktivitou osob*
- *mají bezprostřední vliv na další protizákonné jednání, kdy můžeme uvést, že po provedeném vloupání navazuje krádež, poté prodej odcizených věcí, násilí na osobách a věcech, recidiva.*

Tuto příležitost můžeme omezovat preventivními opatřeními – situační prevencí, které znesnadňují páchání trestného činu, zvyšují rizika pro pachatele – dopadení, odhalení, snižují výhodnost z trestné činnosti a eliminují záminky pro konání trestné činnosti.

**Opatření situační prevence** jsou na jednu stranu relativně rychle dosažitelná a realizovatelná. Dá se říci, že jsou tím pádem i neúčinnější. Město Přelouč chce v letech budoucích investovat hlavně do:

a) **Rozšiřování, hlavně modernizace městského kamerového dohlížecího systému** – přechod z analogového mikrovláknového systému na digitální úroveň za využití optického kabelu.

- b) Rozšiřování a modernizace **veřejného osvětlení** u přechodů pro chodce.
- c) Preventivní **opatření v silničním provozu** při využití velice nadstandardní spolupráce s místním obvodním oddělením PČR.
- d) Budování a **provoz, včetně údržby dětských hřišť, sportovišť a sportovního areálu** včetně dalších volnočasových aktivit.

Z minulosti při využití zkušeností a poznatků nelze preferovat jednostrannou preventivní činnost. Pravidelností a správným časovým rozložením lze dosáhnout cílů na více úsecích, které se odrazí ve snížení kriminality.

**Plán prevence kriminality na léta 2016-2018** navazuje na předchozí období a reaguje na vývoj **kriminálně-patologických jevů na území obce**.

**Kriminogenní jevy** nejvíce zatěžující město Přelouč:

- nárůst majetkové trestné a přestupkové činnosti
- narušování veřejného pořádku – bezdomovectví, výtržnictví, opilství.

#### **Závěr:**

---

Hlavní úkol, který je uveden ve **Strategii prevence kriminality tj. omezování příležitostí k páčání trestných činů, se předpokládá plnit především prostředky, které jsou užívány při situační prevenci, tedy také MKDS. Vybudování MKDS si vzalo město za cíl.**

#### **PREVENCE KRIMINALITY NA ROKY 2016-2018**

---

Vstupní data: Bezpečnostní analýza  
Sociálně-demografická analýza  
Výstupní data: Identifikace bezpečnostních problémů a rizik  
Řešení/koncept Prevence kriminality  
Koncept řešení problematiky:  
Koncept/řešení realizace: MKDS

## 13. INSTITUCIONÁLNÍ ANALÝZA, SUBJEKTY ZAPOJENÉ DO PREVENCE

Mezi instituce, které na území města nebo v dalších jednotlivých městech a obcích působí v oblasti prevence kriminality, patří nejen orgány státní správy nebo samosprávy, ale i nestátní neziskové organizace a ostatní subjekty. Aktivity zmíněných orgánů a organizací reagují na specifické psychosociální, zdravotní a kulturně-sociální handicapy určitých skupin obyvatel kraje.

Subjekty zapojené do prevence kriminality, respektive ty, které preventivně ovlivňují úroveň veřejného pořádku a bezpečnosti v Přelouči. Jsou to různé složky, které se zapojují do preventivních aktivit, úzce spolupracují s Odborem sociálním Městského úřadu Přelouč.

Většinu služeb využívají obyvatelé Přelouče a celého správního obvodu v Pardubicích, kam dojíždějí do Krajské nemocnice, k lékařům. Rodiče s dětmi mohou využít služeb Střediska výchovné péče Pyramida v Rybitví, Poradny pro rodinu, Pedagogicko – psychologickou poradnu. Ta má mimo jiné pobočku také přímo v Přelouči.

Problémem města jsou z pohledu sociálního zejména volnočasové aktivity mládeže, kdy neexistuje dostatečná nabídka. Dalším alarmujícím problémem je také možnost sociálního bydlení pro rodiny s dětmi. Chybí služba psychologa, psychiatra. Zejména pro sociálně znevýhodnění občanů je finančně náročné dojíždění do Pardubic.

### Zmapování aktivit orgánů státní správy, samosprávy

Níže budou popsány činnosti jednotlivých útvarů a organizací.

V první řadě se jedná o **Odbor sociální a vnějších vztahů MěÚ Přelouč**, který přímo pracuje s lidmi požadujícími a pobírajícími sociální dávky, provádí kontroly dodržování pobírání dávek řeší problémy v rodinách v rámci OSPOD.

Na velice dobré úrovni je **práce kurátora** pro dospělé, který se snaží o pravidelný kontakt s klientem, společně řeší různé životní situace klienta.

**Oddělení sociálně-právní ochrany dětí** spolupracuje aktivně se školami, státními i nestátními organizacemi, pořádá případové konference, mohou poskytovat mediaci, účastní se pravidelných schůzek konaných na PČR za účasti Intervenčního centra ve věcech domácího násilí.

### Intervenční centrum pro osoby ohrožené domácím násilím

Posláním centra je umožnit osobám ohroženým domácím násilím a nebezpečným pronásledováním v Pardubickém kraji dosáhnout na možnost ukončení násilného chování, poskytuje odbornou pomoc a podporu v sociální, psychologické a právní oblasti a iniciuje pravidelné schůzky IC+SPOD+PČR.

### **Probační a mediační služba**

Usiluje o zprostředkování účinného a společensky prospěšného řešení konfliktů spojených s trestnou činností a současně organizuje a zajišťuje efektivní a důstojný výkon alternativních trestů a opatření s důrazem na zájmy poškozených, ochranu komunity a prevenci kriminality. „Spolupracuje zejména s OSPOD na konkrétních společných případech.

### **Charity Přelouč**

Nestátní nezisková organizace v Přelouči založena roku 2000, zpočátku byla prioritou zejména pečovatelská služba pro seniory, ale postupně byla činnost rozšířena i na oblast volnočasových aktivit dětí a mládeže

**Pečovatelská služba** - Poskytuje péči o seniory, zejména dovážka obědů domů, pomoc při jednotlivých úkonech v domácnosti

**Občanská poradna**, která se věnuje občanům, kteří se dostali do finanční i morální tísně, radí, jak postupovat, aniž by se jejich klient dostal do konfliktu se zákonem.

**Laxus. o.s.** je profesionální organizace s dlouholetou tradicí v poskytování odborných služeb, zaměřených na závislostní a další rizikové chování. Zejména prevenci proti drogám. Více [www.laxus.cz](http://www.laxus.cz)

**Romodrom o.p.s. Tomanova 1671, Slaný**, - Nabízí sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi. Podporujeme vzdělání, poskytujeme pomoc při hledání zaměstnání (po propuštění výkonu trestu). Zajímá se integrací osob, které jsou sociálně vyloučeny nebo se nacházejí v ohrožení sociálního vyloučení. <http://www.romodromcz.cz/>

## 14. HLAVNÍ A NEJZÁVAŽNĚJŠÍ PROBLÉMY MĚSTA

Z uvedených dat, **Bezpečnostní analýzy a Socio-demografické analýzy** vyplynuly **nejzávažnější problémy** v rámci prevence kriminality a trestné činnosti, přestupků a rizik v katastru města.

Na základě provedených analýz, zahrnutých v kapitole., dle praktických zkušeností expertů a odborníků z oblasti prevence kriminality a závěrů jednání pracovní skupiny prevence kriminality, byly definovány tyto hlavní okruhy problémů:

- Majetková trestná činnost – vloupání do objektů, motorových vozidel,
- Nástup drog mezi mládež,
- Pouliční kriminalita, vandalismus
- Rizikové chování dětí a mládeže/nav.látky, agresivita v kolektivu, rasismus, šikana, apod.,
- Nezaměstnanost romských občanů města,
- Nárůst výdajů sociálních dávek
- Nárůst konfliktů a nepřizpůsobivé chování
- Distributoři drog a dalších látek,
- Nepořádek, hluk, konflikty vedoucí k přestupkové činnosti a páchání trestné činnosti
- viz dle „Struktura a analýza kriminality v teritoriu OO PČR Přelouč (2017)“ – vypracované Krajským ředitelstvím Policie ČR



## 15. PROJEKT A PODPORA SITUAČNÍ PREVENCE

### ROZŠÍŘENÍ MĚSTSKÉHO KAMEROVÉHO DOHLÍŽECÍHO SYSTÉMU- MKDS

Základní principy projektu technické prevence jsou:

- odstranění a stížení dostupnosti cíle kriminálního činu,
- odchýlení pachatele v jeho úmyslu spáchat trestný čin tj. snížením výnosnosti činu a zvýšení možnosti dopadení (důkazní materiál)

Zejména rozšířením městského kamerového dohlížecího systému chce město podpořit **situační prevenci**. Na základě jednání komise, složená ze zástupců Městské policie Přelouč a zástupců Policie Přelouč byla vytipována problematická místa, která **jsou postižena nápad. trest, činností či nápad. činnost hrozí**. V rámci tohoto projektu bylo provedeno anketní šetření na téma pocitu bezpečí obyvatelů města Přelouč. Z ankety vyplynulo, že drtivá většina dotazovaných podporuje rozšíření MKDS (2016).

### CÍLE A CÍLOVÉ SKUPINY

V návaznosti na definované problémy byly stanoveny cíle a cílové skupiny, ke kterým budou v období 2016-2018 směřovat konkrétní aktivity prevence kriminality. V návaznosti na hlavní problémy a cíle byly stanoveny priority a navrženy způsoby řešení definovaných problémů.

#### ✓ 1. CÍLE

**Hlavním cílem** je zvyšovat pocit bezpečí občanů a snižovat míru a závažnost trestné činnosti.

**Specifické cíle** v prevenci kriminality:

1. **Využít dostupné prostředky ke snížení kriminality** a zlepšit bezpečnostní situaci ve městě - **eliminace kriminálně rizikových, sociálně patologických jevů, omezování příležitostí k páčání trestné činnosti**.
2. Udržet stávající služby v oblasti prevence kriminality, **podpořit vznik nových potřebných služeb** v oblasti prevence kriminality.
3. **Podpořit fungující systém preventivní politiky** v rámci města. ale i kraje, zintenzívnit spolupráci všech subjektů zainteresovaných v oblasti prevence kriminality včetně vzájemného předávání koncepčních materiálů a podpořit projekty, na jejichž realizaci se podílí více subjektů.
4. **Informovat veřejnost** o problematice prevence kriminality.

## ✓ 2. Cílové skupiny

---

Jako hlavní cílové skupiny se stanoví:

- **Pachatel:** mládež; mladí dospělí; recidivisté
- **Oběti:** zejména dětské oběti mravnostní, násilné a majetkové trestné činnosti a dětské oběti šikany; oběti majetkové trestné činnosti a násilné trestné činnosti - včetně domácího násilí; oběti rasově nebo národnostně motivovaných trestných činů
- **Riziková jedinci v postavení potenciálních pachatelů nebo obětí:** zejména predelikventní děti a mládež; rodiny dětí s poruchami chování; sociálně vyloučení jedinci a skupiny; ženy; senioři; osaměle žijící osoby; cizinci; příslušníci národnostních a etnických menšin; obyvatelé sociálně vyloučených lokalit; osoby propuštěné z výkonu trestu odnětí svobody.

## ✓ 3. PRIORITY

---

V návaznosti na hlavní problémy a cíle byly stanoveny tyto priority:

1. Podpora sociální prevence - se zaměřením na doplnění chybějících služeb v síti aktivit prevence kriminality – zejména:

- probační programy pro mládež i dospělé,
- programy realizované ve středisku výchovné péče, programy sanace rodiny, krizová a výchovná zařízení,
- projekty na zvyšování právního vědomí – proti šikaně.

2. Podpora situačních opatření - zaměřených na zvýšení bezpečnosti v lokalitách ve větší míře zatížených trestnou činností a v jinak rizikových místech.

3. Podpora informování občanů - za účelem zprostředkování informací o nebezpečích ohrožení různými formami trestné činnosti a o možnostech ochrany před ní, web stránky města, informační tabule, rozhlas, varovné hlášení apod.

4. Koordinace činností - spolupráce a metodické vedení kraje v oblasti prevence kriminality ve vztahu k obcím, spolupráce a informovanost mezi všemi subjekty působícími v oblasti prevence kriminality, včetně vzájemného předávání a provázání koncepčních materiálů.

5. Podpora medializace problematiky prevence kriminality.

6. Vzdělávání osob zainteresovaných v činnostech souvisejících s prevencí kriminality  
ve městě

7. Mapování aktuálních problémů v oblasti prevence kriminality ve městě ale i na krajské úrovni - pocit bezpečí občanů, mapování potřeb dětí a mladistvých v oblasti volnočasových aktivit těchto skupin.

#### ZDROJE FINANCOVÁNÍ JEDNOTLIVÝCH ÚKOLŮ:

---

Možnosti:

- 1) přidělené státní finanční prostředky z Ministerstva vnitra určené na prevenci kriminality
- 2) finanční spoluúčast města nebo kraje (v případě krajského projektu) na realizaci jednotlivých projektů
- 3) finanční prostředky z jiných zdrojů

#### 4. ZPŮSOB VYHODNOCENÍ

---

- ✓ Město bude podávat pravidelné roční zprávy o plnění plánu práce v preventivní politice
- ✓ Město bude porovnávat statistické údaje o stavu kriminality na území města na konci období, pro které je Koncepce vypracována.
- ✓ Město zmapuje na svém území situaci v oblasti pocitu bezpečí občanů a v oblasti potřeb v oblasti volnočasových aktivit dětí. Tyto výstupy budou zároveň použity jako výchozí materiály pro zpracování Koncepce prevence kriminality na další období.

#### REALIZACE A PLNĚNÍ CÍLŮ, FINANCOVÁNÍ

---

Plnění úkolů a cílů vyplývajících z Koncepce bude probíhat na **základě plánu práce**, který bude zpracován vždy na období jednoho roku. Obsahem plánu práce bude popis činností a postupů vedoucích k naplnění jednotlivých priorit, včetně způsobu možnosti jejich finančního zajištění. Realizace a plnění cílů je podmíněna ekonomickou stabilitou města a odvíjí se od finančních možností samotného města.

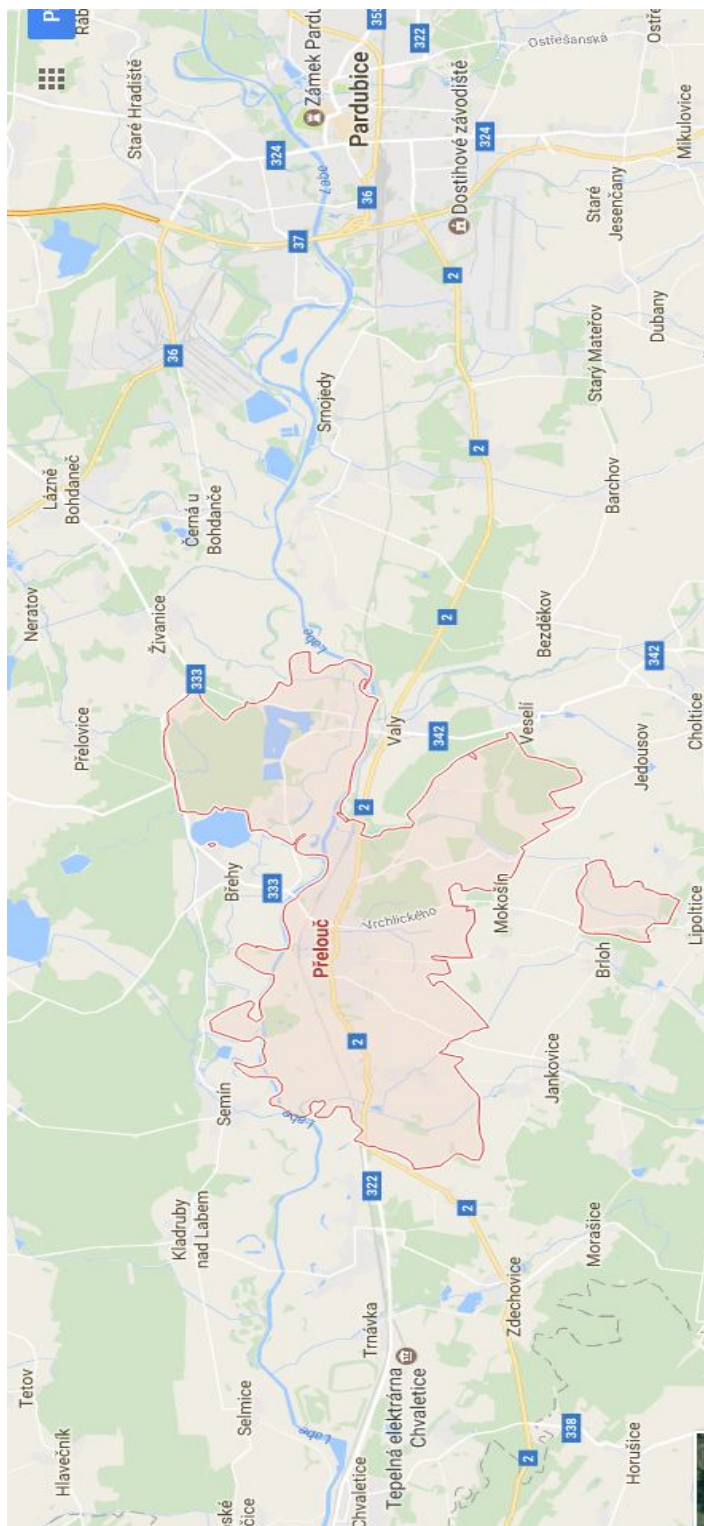
Finanční možnosti města jsou závislé na více zdrojů a příjmů.

#### UDRŽITELNOST TÉMATU PREVENCE KRIMINALITY NA ÚROVNI MĚSTA

---

Záměrem města Přelouč je řešit problematiku prevence kriminality i po ukončení platnosti vládou schválené **Strategie prevence kriminality na léta 2016 až 2020**. Pracovní pozice manažera prevence kriminality bude zachována. Tato

osoba bude koordinovat aktivity v oblasti prevence kriminality na úrovni města v koordinaci s krajem, OO PČR a MV ČR.



Obrázek 25. Město Přelouč

## 16. PODPORA SOCIÁLNÍ PREVENCE

### Odbor sociálních věcí

#### Analýza romských a sociálně slabých nízkopříjmových obyvatel

Město v rámci nezaměstnanosti a výdajů na dávky se snaží komplexně řešit problémy nízkopříjmových obyvatel a rodin a rizika možných případných budoucích problémů a předcházet jim v rámci aktivní prevence.

Cíle programu:

- integrace osob ohrožených sociálním vyloučením formou terénní sociální práce
- propojení romských NNO poskytujících sociální služby

Cílová skupina

- osoby žijící v sociálně vyloučených lokalitách
- osoby ohrožené sociálním vyloučením

Cílem je rovnost v přístupu ke službě – služba je poskytována všem lidem bez předsudků stran pohlaví, věku, handicapů, národnosti, náboženského vyznání, jazyka, politického přesvědčení či sexuální orientace nebo sociální situace  
individuální přístup – pracovníci přistupují k uživateli služby s ohledem na jedinečnost jeho osobnosti, situace a přání, postupují se zřetelem na uživatelovu individualitu

Charakteristika

Terénní program je určen pro osoby žijící v sociálně vyloučených lokalitách, především členů romské národnostní menšiny.

Posláním programu je pomoc rodinám a jednotlivcům v nepříznivé životní situaci v jejich přirozeném prostředí odborným sociálním poradenstvím.

#### Formy práce terénního sociálního pracovníka:

- Rozhovor, vyjednávání, doprovod (asistence)
- kontakt s dalšími institucemi a úřady, konzultace s odborníky

#### Principy práce:

- partnerský vztah založený na důvěře
- odborné poradenství zaměřené na řešení individuální situace klienta
- spolupráce je podle přání postupná a dlouhodobá
- TSP nesupluje služby státní správy apod., pouze zprostředkovává efektivní kontakt pro obě strany.

#### Oblasti podpory:

- bydlení, řešení dluhů a exekucí,
- sociální dávky a dávky v hmotné nouzi
- hospodaření a hygiena

- uplatnění na trhu práce
- výchova, školní záležitosti
- důsledky trestné činnosti

Cílem je vytvořit komplexní a koordinovaný program terénní sociální práce zaměřený na problematiku zmírnění sociální exkluze romské minority.

Každý TSP v programu terénní sociální práce pracuje s klientem dlouhodobě a komplexně - takovým přístupem by mělo dojít ke zvyšování sociálních dovedností a samostatnosti klienta. Takto může být nastartován proces vedoucí ke zmírnění projevů až eliminování sociální exkluze.

Lze říci, že v důsledku této aktivity města je vytvořen nezanedbatelný předpoklad pro výstavbu bezpečného prostředí ve městě. Různá bezpečnostní prostředí mohou být koncipována tak, aby MKDS byl jejich součástí, nebo v některých vhodných případech, zvláště v menších obcích a městech, jejich základem.

## 17. KOMUNITNÍ PLÁNOVÁNÍ

**Komunitní plánování** je specifická metoda zpracovávání rozvojových plánů v různých oblastech veřejného života kraje/města/obce, případně různých seskupení samosprávných celků. Základem této metody je posilování principů zastupitelské demokracie při řešení budoucího rozvoje území.

Komunitní plánování sociálních služeb se započalo v přecházejících letech v pardubickém kraji, kdy rovněž proběhlo dotazníkové šetření. Jeho výsledky jsou součástí Komunitního plánu Pardubického kraje. Již v té době byly ustaveny pracovní skupiny, které jsou složeny ze zástupců z řad uživatelů sociálních služeb, poskytovatelů služeb a kraje. Od chvíle svého vzniku se pracovní skupiny scházejí dle potřeb a jejich členové se mimo jiné podílejí **na tvorbě ročních „akčních“ plánů. Prostřednictvím těchto plánů může město ve spolupráci s organizacemi lépe sledovat potřebnost a efektivitu poskytovaných sociálních služeb na svém území.**

Jednání pracovních skupin jsou otevřená všem občanům či zájmovým skupinám. Můžete se kdokoli stát jejími novými členy. Rovněž se uvítají jakékoliv podněty pro zlepšování sociální péče na Pardubicku písemnou či elektronickou formou.

## 18. PROJEKT č.1 - ROZŠÍŘENÍ MKDS

### Rozšíření MKDS Přelouč

Na základě velice pozitivní podpory ze strany občanů se město rozhodlo pro výstavbu nového kamerového dohlížecího systému dále jen MKDS v rámci rizikových lokalit (umístění viz příloha: mapy) vycházející z bezpečnostní analýzy v rámci regionu. Cílem je integrace nového MKDS do komplexního řešení v rámci prevence kriminality.

Vybudované nové kamerové body v daných rizikových lokalitách a koncepci komplexního řešení problému s využitím řídicího a vyhodnocovacího centra, poskytne plnění dílčích cílů tak, aby došlo ke splnění komplexně vytyčeného cíle a to zejména *ke snížení kriminality a omezení či zastavení šíření návykových látek*, což město považuje za svůj **prioritní dlouhodobý a střednědobý cíl v rámci plánu preventivních aktivit a komunitního plánování.**

Mezi další **dílčí cíle patří vytvořit bezpečné město a místo, kde se budou obyvatelé cítit ještě bezpečněji.**

Mezi hlavní prioritu patří vybudování nových kamerových bodů s možností záznamového zařízení s archivací dat. Připojení bude realizováno kabelovým přenosem či bezdrátově na služebnu MP.

### Realizace a výstavba projektu:

**Realizaci projektu** začne okamžitě po schválení projektu. Montáž a instalaci provede odborná firma s požadovaným oprávněním.

### Nové kamerové body MKDS

#### Umístění, popis, cíl, účel, monitoring, přínos

##### 1. Kamerový bod MKDS č. 1 - Dukelské náměstí u železniční stanice ČD (Nádraží ČD, parkoviště, okolí)

**Lokalita:** Město Přelouč  
**Umístění:** Dukelské náměstí, ul. Nádražní, ul. Jaselská  
**Počet kamer:** 1 ks  
**Přenos dat:** kabelové spojení či bezdrátové spojení  
**Současný stav MKDS:** není kamera  
**Současný stav v lokalitě umístění a dohledu:** v dané lokalitě není žádný kamerový bod ani v blízkosti k monitorování prostranství a přilehlé oblasti.  
**Monitoring ulic:** ulice okolo nádraží a okolní ulice  
**Dosah MKDS (rozlišení, záběr):** celé náměstí včetně okolních ulic, nádraží, parkoviště, přilehlé domy, budovy, firmy,



**Umístění/zákres:** viz zákresy v mapách (lokality města Přelouč)

**Příčiny:** distribuce návyk. látek, krádeže, majetková trestná činnost – vloupání do objektů, motorových vozidel, nástup drog mezi mládež, pouliční kriminalita, vandalismus, rizikové chování dětí a mládeže

**Monitorování:** přilehlé náměstí s okolní obytnou zónou v návaznosti na průmyslovou zónu, příjezd do centra města, celá oblast přilehlých silnic, obchod, parkoviště,

**Dosah/dohled:** viz mapový zákres

**Důvod instalace a monitoringu (očekávání, přínos):** zvýšení prevence, zvýšení bezpečí, odstranění distribuce drog, snížení majetkové a trestné činnosti, omezení vloupání a krádeží

**Přínos:** zefektivnění prevence a postupů v rámci okamžitého zásahu včetně důkazních materiálů, okamžitá reakce MP na daný podnět

**Výsledky/objasněnost/efektivnost/prevence:** bude prováděna pravidelné vyhodnocení účinnosti a efektivnosti MKDS, včetně statistiky zásahu a včetně objasněnosti, objasněnost rizikových faktorů apod. viz podmínky MV.

**Stav před a stav po instalaci a monitorování dané lokality:** z hlediska statistiky bude provedeno porovnání stavu situace před monitorováním dané lokality a po instalaci a prováděného monitorování v dané lokalitě (především účinnost a efektivnost zařízení v dané lokalitě).

## **2. Kamerový bod MKDS č. 2 - Parkoviště mezi ulicemi Jižní a Kladenská**

**Lokalita:** Město Přelouč

**Umístění:** ul. Jižní a ul. Kladenská

**Počet kamer:** 1 ks

**Přenos dat:** kabelové spojení či bezdrátové spojení

**Současný stav MKDS:** v současnosti není KB MKDS

**Současný stav v lokalitě umístění a dohledu:** v dané lokalitě není žádný kamerový bod ani v blízkosti k monitorování prostranství a přilehlé oblasti.

**Monitoring ulic:** - ul. Jižní, ul. Kladenská, Parkoviště

**Dosah MKDS (rozlišení, záběr):** celý vjezd a výjezd z města, park, parkoviště, přilehlé domy, budovy, panelové domy

**Umístění/zákres:** viz zákresy v mapách (lokality města Přelouč)

**Umístění:** kamera bude umístěna v blízkosti a rizikových lokalit a u parkovišť v blízkosti panelové zástavby v návaznosti na sil I/2 Kolín – Pardubice a II/333.

**Příčiny:** distribuce návyk. látek, krádeže, majetková trestná činnost – vloupání do objektů, motorových vozidel, nástup drog mezi mládež, pouliční kriminalita, vandalismus, rizikové chování dětí a mládeže

**Důvod instalace a monitoringu (očekávání):** zvýšení prevence, zvýšení bezpečí, odstranění distribuce drog, snížení majetkové a trestné činnosti, omezení vloupání a krádeží

**Přínos:** zefektivnění prevence a postupů v rámci okamžitého zásahu včetně důkazních materiálů, okamžitá reakce MP na daný podnět

**Výsledek/objasněnost/efektivnost/prevence:** bude prováděna pravidelné vyhodnocení účinnosti a efektivnosti MKDS, včetně statistiky zásahu a včetně objasněnosti, objasněnost rizikových faktorů apod. viz. podmínky MV.

**Stav před a stav po instalaci a monitorování dané lokality:** z hlediska statistiky bude provedeno porovnání stavu situace před monitorováním dané lokality a po instalaci a prováděného monitorování v dané lokalitě (především účinnost a efektivnost zařízení v dané lokalitě)

**Důvod:** vysoký stupeň pohyblivosti a koncentrace osob osobami opouštějící zábavné a restaurační podniky v pozdních nočních hodinách; možnost kapesních krádeží; předcházení nepovoleným prodejům; dohled pohybu osob v prostoru přechodů pro chodce, dětí a mladistvých, poškozování majetku města, krádež vozidel, vykrádání vozidel

**Účel:** vytvoření bezpečí, monitorování občanů a odrazení pachatelů od trestné činnosti, majetková – přepadávání, vandalismu, atd.

**Monitorování:** přilehlou obytnou zónu, příjezd do centra města, celá oblast přilehlých silnic, , parkoviště,

### **3. Kamerový bod MKDS č. 3 - Náměstí 17. listopadu, ul. Studentská, ul. K. Čapka, zastávky, parkoviště**

---

**Lokalita:** Město Přelouč

**Umístění:** Náměstí 17. listopadu

**Počet kamer:** 1 ks

**Přenos dat:** kabelové spojení či bezdrátové spojení

**Současný stav MKDS:** v současnosti není MKDS

**Současný stav v lokalitě umístění a dohledu:** v dané lokalitě není žádný kamerový bod ani v blízkosti k monitorování prostranství a přilehlé oblasti.

**Monitoring ulic:** - ul. Studentská, ul. K. Čapka, zastávky, parkoviště, sídliště.

**Dosah MKDS (rozlišení, záběr):** celý průjezd sídlištěm v návaznosti na vjezd a výjezd z města, park, parkoviště, přilehlé domy, budovy,

**Umístění/zákres:** viz zákresy v mapách (lokality města Přelouč)

**Příčiny:** distribuce návyk. látek, krádeže, majetková trestná činnost – vloupání do objektů, motorových vozidel, nástup drog mezi mládež, pouliční kriminalita, vandalismus, rizikové chování dětí a mládeže

**Důvod instalace a monitoringu (očekávání):** zvýšení prevence, zvýšení bezpečí, odstranění distribuce drog, snížení majetkové a trestné činnosti, omezení vloupání a krádeží

**Přínos:** zefektivnění prevence a postupů v rámci okamžitého zásahu včetně důkazních materiálů, okamžitá reakce MP na daný podnět

#### 4. Statické kamerové body MKDS na vjezdech do města Přelouče

---

**Lokalita:** Město Přelouč

**Umístění:** na vjezdech do města

**Počet kamer:** 1 ks/lokalita

**Přenos dat:** kabelové spojení či bezdrátové spojení

**Současný stav MKDS:** v současnosti není MKDS

**Současný stav v lokalitě umístění a dohledu:** v dané lokalitě není žádný kamerový bod ani v blízkosti k monitorování prostranství a přilehlé oblasti.

**Monitoring ulic:** - monitoring ulic na vjezdu a výjezdu do města

**Dosah MKDS (rozlišení, záběr):** celý průjezd a výjezd v dané ulici v návaznosti na okolí

**Umístění/zákres:** viz zákresy v mapách (lokality města Přelouč)

**Příčiny:** dohledávání pachatelů, vozidel, kradených vozidel, načítání SPZ vozidel atd.

Lokality:

1. Statická kamera na výjezd z města v ulici Pražská
2. Statická kamera na výjezd z města v ulici Pardubická
3. Statická kamera na výjezd z města v ulici Havlíčkova
4. Statická kamera na výjezd z města v ulici Kladenská
5. Statická kamera na výjezd z města v ulici Vrchlického
6. Statická kamera na výjezd z města v ulici Hradecká

Dosah/dohled: viz mapový zákres

#### 5. Výstavba Velín MP Přelouč - SW, monitor, dohledové centrum

---

**Umístění:** na služebně MP Přelouč

**Důvod:** zastaralý SW MKDS (analogový a digitální)

**Účel:** vytvoření moderního dispečinku a velína na MP

**Monitorování:** Monitoring všech kamerových bodů bezpečí v dané lokalitě, monitorování romských občanů a odrazení pachatelů od trestné činnosti, majetková – přepadávání, vandalismu, atd.

**Přínos:** zefektivnění prevence a postupů v rámci okamžitého zásahu včetně důkazních materiálů, okamžitá reakce MP na daný podnět

**Výsledky/objasněnost/efektivnost/prevence:** bude prováděna pravidelné vyhodnocení účinnosti a efektivnosti MKDS, včetně statistiky zásahu a včetně objasněnosti, objasněnost rizikových faktorů apod. viz. podmínky dle přílohy

**Stav před a stav po instalaci a monitorování dané lokality:** z hlediska statistiky bude provedeno porovnání stavu situace před monitorováním dané lokality a po

instalaci a prováděného monitorování v dané lokalitě. (především účinnost a efektivnost zařízení v dané lokalitě)

### **Rozšíření MKDS v následujících letech:**

Město Přelouč plánuje rozšíření MKDS v následujících letech alespoň o další 4 ks kamerové body v rámci prevence kriminality.

### **ZÁVĚR:**

Návrh na vybudování nových kamer ve městě Přelouč v rámci rozšíření vyplynul z hlediska **komplexního přístupu řešení města ke všem otázkám prevence kriminality a doporučení z „Bezpečnostní analýzy (2016)“** města a to zejména u mladistvých směřující k **snížení kriminality** a páchaní trestné činnosti a **zvýšení pocitu bezpečí** ve městě.

### **I. POPIS PROJEKTU A NÁVRH**

Ke snížení kriminality v rámci programu prevence navrhujeme pomocí rozšíření městského kamerového dohlížecího systému (MKDS) v uvedených lokalitách města Přelouč. V rámci výstavby nových kamerových bodů MKDS budou naistalovány nové kamery s implementací do monitorovacího a vyhodnocovacího centra včetně záznamu pro archivaci dat a monitorů a řízení. Součástí bude instalace SW do nového zařízení umožňující vytvářet soubory k následné analýze. Pro realizaci budou použity nové přenosové trasy a nová výpočetní technika. Hardwarové a softwarové zařízení a vybavení zvýší efektivnost a využitelnost stávajícího kamerového systému.

### **II. INSTALACE A KONSTRUKČNÍ ŘEŠENÍ**

Instalace k MKDS bude prováděna odbornou firmou s odbornou kvalifikací a způsobilostí k provádění těchto činností podle příslušných zákonů, vyhlášek a paragrafů.

## **Cíl projektu: Rozšíření MKDS, Přelouč**

### **Účel, cíl projektu:**

- Projekt je zaměřen na **snížení majetkové a násilné kriminality**, eliminaci kriminálně rizikových jevů, *omezení příležitostí k páchaní trestné činnosti*, zvýšení rizika dopadení pachatele, **informování občanů o legálních možnostech ochrany před trestnou činností**

## **DÍLČÍ CÍLE PROJEKTU:**

---

- zvýšit důvěru v Polici ČR,
- vtáhnout a zaktivizovat obyvatelé města v jednotlivých čtvrtích, aby se aktivně spolupodíleli na tvorbě bezpečí,
- **zvýšit bezpečnost občanů ve městě, vytvářet bezpečné zóny**
- efektivně využívat nainstalované technické zařízení se zvýšením pocitu bezpečí občanů, dětí, rodin, starších občanů,
- vytvářet **multisystémová technická preventivní opatření,**
- **zvýšení výkonnosti, efektivnosti a využitelnosti MKDS.**

## **UPŘESŇUJÍCÍ PODMÍNKY PROJEKTU - MKDS**

### *Podmínky projektu:*

---

Projekt vybudování MKDS ve městě zahrnuje (zohledňuje) a vychází z:

1. z podmínek **stanovené strategie Pardubického kraje a Konceptí prevence kriminality Pardubického kraje v rámci prevence kriminality** a to, jak na krajské, tak i na lokální úrovni
2. **Strategie prevence kriminality** v České republice na léta 2016 až 2020
3. zajišťuje **institucionální předpoklady** k realizaci formou pracovních skupin v rámci prevence kriminality a formou **manažera prevence kriminality a Komise prevence kriminality**

### *Cíl*

---

Cílem projektu je **snižování kriminality, eliminaci kriminálně rizikových jevů, omezování příležitostí k páchání trestné činnosti, zvýšení rizika dopadení pachatele** či monitorování, **informování občanů** o legálních možnostech ochrany před trestnou činností.

**Zvýšení bezpečí** v rizikových či sociálně vyloučených lokalitách, **snížení počtu spáchaných protiprávných skutků** v těchto lokalitách, případně **prevence** rasově motivovaných sporů a případně extrémistických projevů.  
**Inovativní způsob zapojení obyvatel** v těchto lokalitách do **zlepšení jejich bezpečnostně sociální situace.**

## Hodnocení efektivity dopadů projektů - Výstavba MKDS

Po úspěšném zahájení provozu MKDS bude prováděno hodnocení efektivity projektu na základě následujících kritérií:

1. statistických údajů o páchání trestné činnosti v daných lokalitách (statistika)
2. počtu využití záznamu monitorovaných míst při řešení přestupků a trestné činnosti
3. počtů zásahů na základě monitorování kamerami MKDS
4. evidence a vyčíslení dalších hodnot (pokuty za přestupky odhalenými kamerami, odhaleno poškození majetku, zabránění škodám na majetku)
5. hodnocení obyvatel z hlediska pocitu bezpečí a subjektivního přínosu MKDS

### ÚČINNOST, EFEKTIVNOST MKDS – kritéria, indikátory, hodnoty

*Především se jedná o kritéria, indikátory a hodnoty:*

- *pokuty za přestupky odhalené MKDS,*
- *odhalení škod na veřejném majetku,*
- *poškození majetku obce,*
- *evaluační kritéria, bezpečnostní audity,*
- *odhalování přestupků a spáchaných trestných činů, objasňování trestné činnosti, předcházení a prevence trestné činnosti, příp. pokuty za zjištěné přestupky odhalené*
- *kamerovým systémem.(důkazní materiál)*

<b>Vyhodnocení - pořadí důležitosti</b>		(zdroj: MeÚ, PČR, MP)
<b>název položky</b>	<b>Preference - pořadí důležitosti</b>	
využití při živelných pohromách	4	
zdravotní potíže občanů	5	
poruchy signalizace a výpadky osvětlení	12	
řešení aktuální dopravní situace	6	
monitoring pohybu a zákroků hlídek	10	
monitoring hromadných akcí	3	
nedobrovolné parkování + další dopravní přestupky	7	
odhalování záškoláctví dětí (především drogy)	2	
vizuální doprovod při převážení peněz	11	
podezřelé předměty	9	
využití MKDS jako důkazního materiálu	1	
zadržení hledaných osob	8	
jiné		

## 19. KONCEPT PREVENCE KRIMINALITY

### VÝCHODISKA A KONCEPCE PREVENCE KRIMINALITY MĚSTA PŘELOUČ NA ROKY 2016 -2018

Základními východisky pro tvorbu **Koncepce prevence kriminality města Přelouč 2016 – 2018** a plánu preventivních aktivit jsou:

- **Bezpečnostní analýza (analýza kriminality)**
- **Sociálně-demografická analýza**
- **Institucionální analýza**
- **Doporučení odborníků (pracovní skupina prevence kriminality, manažeři prevence kriminality)**

#### **CÍLOVÁ SKUPINA:**

---

**Samotný projekt vychází z Bezpečnostní analýzy a Sociálně-demografické analýzy a dalších podkladů a je zaměřen zejména na:**

- pachatelé TČ a přestupků, sprejeři, vandalové, řidiči motorových vozidel,
- pachatelé distribuující omamné a psychotropní látky (drogy),
- romské obyvatelstvo (prvky romského ghetta, nezaměstnanost, krádeže, distribuce kradených věcí, drogy),
- mládež, především děti - chránění před nabízením drog a dalších omamných látek před školou (Základní škola, Střední školy, Gymnázium, Odborné školy
- občané a návštěvníci, turisté města.

#### **ZAINTERESOVANÉ SUBJEKTY V PROJEKTU NA ROZŠÍŘENÍ MKDS:**

---

**Město Přelouč** – hlavní realizátor projektu a koordinátor celého projektu, zajišťuje spolufinancování projektu. Zajišťuje výběr a oslovení dodavatelů.

**Městská policie Přelouč (dále jen MP Přelouč)** - subjekt monitorující a obsluhující MKDS

**OO PČR Přelouč** – subjekt monitorující a obsluhující MKDS dle své potřeby, koordinace mezi MP Přelouč a Policií ČR Přelouč

**Dodavatel** – realizátor instalace a servisu MKDS,

**Veřejnost** – bude dotazována na výsledek záměru města a spokojenosti s realizací rozšíření MKDS

**MV ČR** – státní orgán

**Manažer prevence kriminality**

## PREVENCE:

---

**pravidelné rozbory** a informování na besedách, pracovních skupinách, ve sdruženích, zastupitelstvu a Radě města, seminářích, školních akcích, web stránkách města, poskytování údajů do statistik

## NÁSTROJE, METODY, VÝBĚR PROSTŘEDKŮ

---

- jako nástroj pro dosažení vytyčených cílů bude realizováno pomocí výstavby a rozšíření MKDS, monitorovacího a vyhodnocovacího centra kamerového systému MKDS, záznam cca 30 dnů a dle potřeb Policie ČR
- nástroje pro zvýšení výkonnosti a využitelnosti kamerového systému
- cílem je zvýšení účinnosti a efektivity MKDS

**Dotace:** investičního charakteru

**Dodavatel:** dle výsledků výběrového řízení dle VŘ

## DODAVATEL MĚSTSKÉHO KAMEROVÉHO DOHLÍŽECÍHO SYSTÉMU (MKDS)

---

- Dodavatel bude vybrán na základě výběrového řízení, splňující kritéria pro instalaci kamerové systému podle platných zákonů, předpisů, atd.

## LEGISLATIVA A POŽADAVKY NA VÝROBKY A ZAŘÍZENÍ

---

- Pořizované technické výrobky musí odpovídat zákonu č.22/1997Sb. o technických požadavcích na výrobky, ve znění pozdějších předpisů

## NÁSTROJE A METODY

---

**Základní princip provozu MKDS, přínos, výsledky** (zdroj: Program prevence kriminality MV ČR)

- základní charakteristika MKDS je **preventivní funkce, tj. vytváření bezpečných zón v exponovaných lokalitách**
- MKDS – jsou nainstalovány v místech, kde se nejčastěji pohybují obyvatelé, návštěvníci města, kde je koncentrace kulturních, komerčních, společenských institucí, dopravní uzly (náměstí, pěší, obchodní zóny, parkoviště, autobusové a vlakové nádraží, sídliště, apod.),
- MKDS bude sloužit k dohledu na *dodržování obecně závazných právních předpisů o ochraně veřejného pořádku, přispívající k ochraně bezpečnosti osob a majetku a odhalování přestupků,*



- MKDS bude sloužit také **k záznamu protiprávního jednání přestupců či pachatelů,**
- **Provozování MKDS** je a bude (rozšíření) v souladu se zákonem ČNR č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů a se zákonem č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů a také v souladu se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních dat, ve znění pozdějších předpisů,
- MKDS bude monitorovat **pouze veřejné prostranství.** Tím se rozumí podle § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky, a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru,
- **Riziková místa** města vhodná k nasazení MKDS stanovila na základě podrobných analýz Policie České republiky (Přelouč, Pardubice),
- **MKDS přinese okamžitý výsledek (snížení kriminality ve vybraném místě), a je součástí celkové strategie prevence kriminality v dané lokalitě,**
- MKDS lze využít pro aktuální koordinaci činnosti složek **Integrovaného záchranného systému (IZS)** při závažnějším ohrožení bezpečnosti občanů,
- MKDS je a bude součástí **celkové strategie prevence kriminality** v dané lokalitě,
- Obrazový signál MKDS není určen pro veřejnost, ale pro malý okruh uživatelů – **tj. pouze Policie České republiky, Městskou policii a pro přesně vymezený účel.** Režim dispečerského pracoviště MKDS je zajištěn tak, aby manipulaci s příslušnou technikou prováděl kompetentní a vyškolená obsluha a je k němu zabráněn vstup nepovolaným osobám,
- O tom, že je veřejné prostranství monitorováno, musí být občané města a jeho návštěvníci dostatečně a srozumitelně informováni, například pomocí informační tabule s textem "Tento prostor je pod nepřetržitým dohledem kamer policie nebo informováním na web stránkách města.

**Efektivní kamerový systém musí reagovat cíleně.** V případě cíleného sledování to znamená, že systém je také schopen reagovat automaticky na události, které se dějí v jeho okolí a nikoli pouze na události, kterých si všiml operátor. Podmínkou zůstává, že události musí být ošetřeny tak, aby vyslaly do kamerového systému informaci o svém vzniku.

## VYUŽÍVÁNÍ MKDS PČR

**Policie České republiky** je oprávněna na základě § 42d a § 42f zákona o Policii České republiky, zpracovávat informace včetně osobních údajů, shromážděné při plnění úkolů policie, a to v rozsahu nezbytně nutném pro plnění těchto úkolů. Plněním úkolů Policie ČR se rozumí zejména ochrana bezpečnosti osob a majetku a zajišťování veřejného pořádku.

**Policie České republiky** je také oprávněna, je-li to potřebné pro plnění jejích úkolů, pořizovat zvukové, obrazové nebo jiné záznamy z míst veřejně přístupných. Pokud jsou k pořizování takových záznamů zřízeny stálé technické systémy (kamerové systémy), je policie povinna informace o zřízení takovýchto systémů vhodným způsobem uveřejnit. Způsob zveřejnění informace zákon neupravuje.

## Zjišťování pocitu bezpečí občanů ve vztahu k MKDS

Nedílnou součástí projektů zřízení nebo rozšíření MKDS je provedení šetření informovanosti občanů o záměrech obce v tomto směru.

Šetření<sup>4</sup> musí obsahovat zejména otázky zjišťující:

- jak vnímá dotazovaný občan pocit bezpečí nebo ohrožení ve své obci,
- zda je dostatečně informován o MKDS (monitorovaná prostranství),
- zda podporuje záměr zřízení (rozšíření) MKDS,
- zda MKDS hodnotí jako nástroj pro posílení bezpečnosti v obci,
- zda by si přál rozšíření MKDS i do okolí svého bydliště,
- zda se v monitorovaných územích cítí bezpečněji.

U projektů zřizování MKDS musí být šetření koncipováno jako srovnávací a časově **musí být provedeno před realizací projektu a následně po dvou letech provozu MKDS**. U projektů rozšíření **jednorázově** jako součást vyhodnocení projektu.

Provedení šetření je **obligatorní podmínkou** pro podání žádosti o jakoukoliv případnou další dotaci z programu prevence kriminality na místní úrovni.

## PŘÍNOS A VYUŽITELNOST MKDS

- snížení nákladů
- lepší efektivnost a koordinace zásahů Policie ČR
- okamžité dokumentovatelné přestupky a další činnosti,
- srozumitelné a jasné důkazní materiály i v případě dlouhodobého sledování
- lepší koordinace všech složek při zásahu
- lepší dohlížení na bezpečnostní situaci v daném místě či lokalitě
- funkce odstrašování potenciálních pachatelů, tj. funkce preventivní
- zvýšení objasňovací schopnosti spáchaných případů
- zkvalitňování systému prevence kriminality po stránce analytické, vyhodnocovací, personální a metodické,

## BEZPEČNOSTNÍ A HODNOTOVÁ ANALÝZA

Na základě podnětu a požadavku byla vypracována a vyhodnocena „Bezpečnostní a hodnotová analýza“. Viz příloha žádosti., *Bezpečnostní analýza* byla vytvořena Krajským ředitelstvím Policie Pardubického kraje (Pardubice).

**Bezpečnostní analýza** ukázala na nejzávažnější bezpečnostní problémy ve městě, zjistila předměty zájmu a možné cíle útoků pachatelů, kdo jsou potenciální pachatelé, apod. Analýza osvětila míru pravděpodobnosti vzniku škod na majetku nebo na zdraví osob a na jakou míru je možné snížit pravděpodobnost vzniku těchto škod.

**Závěr: Na základě provedené analýzy bylo doporučeno vybudování a rozšíření městského kamerového systému viz. Vyjádření Policie České republiky (Pardubice, Přelouč).**

## VNITŘNÍ SMĚRNICE, REŽIMOVÁ OPATŘENÍ

Na základě uvedených skutečností, kdy obsluhu a monitoring současného kamerového systému provádí **Městská policie Přelouč, v koordinaci a ve spolupráci s OO Policie ČR Přelouč**, není třeba zavádět žádný zvláštní režim, neboť jde o služební místnosti Městské policie. U příslušníků Policie České republiky řeší tuto oblast zákon o služebním poměru a zákon o Policii České republiky. Jelikož doposud před rozšířením obsluhovala MKDS Městská policie Přelouč ve spolupráci s OO PČR Přelouč, není tedy nutné zavádět další kritéria pro rozšíření. MP Přelouč má svou **interní směrnici** obsahující práva a povinnosti personálu ve vztahu k MKDS a dle požadavku předpisů.

### SHRNUTÍ A ZÁVĚR:

- a) MKDS je v současnosti **provozován podle zásad doporučovaných Odborem prevence kriminality MV ČR**,
- b) jeho **účelovost je opodstatněná** a jeho rozšíření bude přispívat ke snížení kriminality v konkrétní lokalitě a zvyšovat pocit bezpečí u občanů,
- c) **VEŘEJNOST**: Podle ohlasů občanů města (průzkumy veřejného mínění, přímé dotazy, apod.) je **MKDS velice vítanou a požadovanou preventivní aktivitou** státu, kraje a města. Občané požadují zajištění dokonalého pocitu bezpečí na veřejném prostranství, vítají bezpečné lokality, kde se nemusí obávat o svůj majetek či zdraví,
- d) MKDS velmi **podstatně zefektivní i venkovní výkon služby** samotné Policie ČR ve městě. Ta má možnost řídit a koordinovat akce většího počtu sil a policejních prostředků,
- e) Tím se výrazně zlepšil stav v počtu rozšíření kamer na vybraných lokalitách, zlepšil se stav veřejného pořádku v dané lokalitě a vzrostla důvěra občanů k

Policii. Předpokladem je, že se samotná kriminalita sníží z důvodu monitoringu v daných lokalitách, výsledek může být i to, že se přesune do jiných lokalit, ale na to reaguje Policie ČR a komunita operativně jinými opatřeními,

- f) MKDS umožňují **lepší podchycení závadového jednání** v samotném počátku a jeho dokumentaci. Význam spatřujeme i pro vedoucího pracovníka policie, který má možnost takto kontrolovat úkoly zadané policistům a strážníkům při instruktáži. Systém umožní dokumentaci a zákroky hlídky, chování a vystupování jejích členů,
- g) MKDS mimo základní funkce tj. **dohlížení na bezpečnostní situaci** v daném místě, plní i funkci důvěryhodného **odstrašování potenciálních pachatelů, tedy funkci nanejvýš preventivní,**
- h) **Efektivita MKDS** je především předmětem zájmu kriminalistů a manažerů prevence kriminality, zástupců města, Krajského ředitelství Policie ČR.
- i) **Předpokládáme, že se efektivita MKDS projeví v konečném výsledku, což je snížení kriminality v konkrétní vybrané lokalitě města (statistické porovnávání za určité časové období), především snížení distribuce drog a zvýšení pocitu bezpečí u občanů (průzkum veřejného mínění). Toto je hlavní cíl projektu a i hlavní hodnotící kritérium efektivity MKDS.**

## ZÁVĚR:

Na první pohled se může zdát, že město Přelouč je svoji velikostí malé co do počtu obyvatel oproti jiným městům, ale především blízkost Hl. města Prahy a zvýšená kriminalita, především distribuce drog ve městě a přilehlých lokalitách je hlavním důvodem k výstavbě a rozšíření MKDS.

Především velmi časté výjezdy Policie ČR, MP s domovní prohlídkou u podezřelých osob, včetně jasné publikace v médiích, jsou jistě pádným důvodem k podpoře tohoto záměru města. Především záměrem města je snížení kriminality a odstranění gangů distribuující drogy na území nejen regionu a okolních okresů, ale i na území ČR.

**Především monitoring doporučených v hodných lokalit pro umístění kamer (Policíí ČR) pomůže nejen operativně reagovat na podněty z okolí, ale jistě sníží náklady na provoz Policie a zvýší objasněnost spáchaných případů.**

## 20. HLAVNÍ SMĚRY PREVENCE KRIMINALITY VE MĚSTĚ PŘELOUČ

Jak bylo pojednáno výše, směry, které podporuje radnice a město se dají shrnout do názvu „**Bezpečné město a bezpečí pro občany**“. V tomto spatřujeme hlavní směr, kterým by se prevence kriminality pro uvedené roky 2016 – 2018 měla ubírat.

a) **Děti a mládež** – zaměření na nejmenší, školou povinné, nebo středoškoláky považuje za jednu z nejdůležitějších činností. Přednášková činnost, osvěta, komunikace s dětmi je to, co nemusí přinést výsledky hned teď, ale co může za několik let být silným pilířem při budování těchto záměrů a hlavně dosažení cílů.

b) Městská policie **chce zintenzivnit a zdůraznit práci s dětmi na úseku jejich bezpečnosti**, nejen při dopravě při cestě ze školy do školy, ale i osvojit si základy, kdy mohou sami rozhodnout, přispět, či odvrátit nebezpečí číhající v podobě různě narušených osob pohybujících se v blízkosti škol, sportovišť. Vědět, jak se zachovat, jak popisovat situaci, svěřovat se rodičům a nic, co by mohlo ohrozit jejich zdraví, nebo život nenechat náhodě.

c) Opakem dětí a školní mládeže **jsou důchodci, přednášky v místním klubu důchodců**, by měly těmto lidem obnovit a oživit za život získané vjemy, varovat je, sice před hodnými a milými podomními prodavači, nebo zaměstnanci neznámých firem. Tak jak v minulosti u nás, při našich přednáškách probíhalo, přesvědčit se, než někomu otevřu svůj byt s kým mluvím, zda jde o důvěryhodnou osobu.

d) **Sociálně vyloučené, nebo sociálním vyloučením ohrožené**. Věnovat se osobám (mimo ostatních subjektů), které v pracovní náplni mají péči o takovéto osoby. Osoba s nepříznivým zdravotním stavem, osoby, které se dostaly do krizové sociální situace. Osoby žijící v sociálně znevýhodněném prostředí, ohrožení jejich práv a zájmů před trestnou činností. Osoby věkově a zdravotně handicapované, oběti trestných činů, domácího násilí.

e) **Činnosti snižující majetkovou a násilnou kriminalitu, kriminalitu s rasistickým nebo extrémistickým podtextem včetně jejich recidiv**.

f) **Činnost snižující kriminogenní faktory vyplývající z dlouhodobé nezaměstnanosti**.

g) **Nabízením a prodejem návykových látek – střední školy, zábavy, diskotéky**.

h) **Zvyšující bezpečnost silničního provozu globálně**.

## 21. ÚKOLY K DOSAŽENÍ CÍLŮ VYTYČENÝCH V PREVENCI KRIMINALITY

- ✓ Zapojení do projektu Prevence kriminality.
- ✓ Zapojení subjektů do činnosti týkající se snižování protiprávního jednání.
- ✓ Přednášková činnost, školení, kurzy
- ✓ Účast na seminářích týkajících se dané tematiky
- ✓ udržení městského dohlížecího kamerového systému v dobré formě za využití nejmodernějších technologií
- ✓ Prohlubování a rozšiřování spolupráce s neziskovými organizacemi, které povedou ke zdokonalení prováděné prevence kriminality ve městě
- ✓ Podpoření programů, akcí, projektů, neziskových organizací se zaměřením na prevenci kriminality.
- ✓ Podpoření aktivit, nízkoprahových zařízení pro děti a mládež, Občanské sdružení Charita, Dům dětí a mládeže.
- ✓ Rozvíjet systém prevence kriminality o nové prvky analytické, informační, metodické, personální.
- ✓ Vyhodnocování efektivity preventivních akcí organizovaných ve městě. Financování z vlastních prostředků, ale i státních účelových dotací podpořené jejich medializací.
- ✓ Vzdělávání pracovníků, připravování podkladů a postupů pro získávání nových finančních prostředků na projekty prevence kriminality.
- ✓ Kontrola využívání a bezpečnosti školských sportovišť, včetně dětských hřišť.

### ÚČEL, CÍL PROJEKTU PK:

---

- Projekt **Plán prevence kriminality** ve městě Přelouč je zaměřen na **snížení majetkové a násilné kriminality**, eliminaci kriminálně rizikových jevů, *omezení příležitostí k páčání trestné činnosti*, zvýšení rizika dopadení pachatele, **informování občanů o legálních možnostech ochrany před trestnou činností**

### DÍLČÍ CÍLE PROJEKTU PK:

---

- zvýšit důvěru v Polici ČR,
- vtáhnout a zaktivizovat obyvatelé města v jednotlivých čtvrtích, aby se aktivně spolupodíleli na tvorbě bezpečí,
- **zvýšit bezpečnost občanů ve městě, vytvářet bezpečné zóny**
- efektivně využívat nainstalované technické zařízení se zvýšením pocitu bezpečí občanů, dětí, rodin, starších občanů,
- vytvářet **multisystémová technická preventivní opatření**,
- **zvýšení výkonnosti, efektivnosti a využitelnosti MKDS.**

## UPŘESŇUJÍCÍ INFORMACE

---

- Projekt MKDS je součástí koncepte Prevence kriminality města Přelouč a je součástí dlouhodobé strategie na rok 2016 - 2018.
- Samotný projekt je zahrnut v komplexním systému opatření a řešení týkající se problematiky a rizik města Přelouč
- Dále projekt je navázán a v souladu s koncepcemi strategií a plánů města, jako je např.: Plán preventivních aktivit, řešení sociální politiky)
- Předkládaný projekt vychází ze Zásad pro rok 2016 z programu Prevence kriminality na rok 2016 MV ČR.
- Náklady na realizaci projektu a položky rozpočtu jsou opodstatněné a vycházejí z reálných podkladů.

## 22. KOMPETENCE A VÝČET SUBJEKTŮ A JEJICH VZÁJEMNÉ VAZBY

### Město:

- vypracovává program prevence kriminality a stanovuje priority
- koordinuje činnost jednotlivých realizátorů
- spravuje financování programu
- vyhledává možnosti preventivních aktivit u jiných subjektů
- trvale realizuje preventivní aktivity
- Odbor sociálních věcí realizuje programy sekundární prevence, mapuje sociální situaci ve městě, definuje problémové oblasti, spolupracuje se všemi poskytovateli sociálních služeb

### Policie ČR:

- zpracovává analýzu bezpečnostní situace ve městě
- spolupracuje s městskou policií
- podílí se na realizaci projektu v oblasti informování občanů
- provádí přednášky a besedy v mateřských, základních a středních školách, klubu důchodců, zaměřené na prevenci trestných činů

### Městská policie:

- spolupracuje na mapování bezpečnostní situace ve městě
- realizuje projekty situační prevence
- spolupracuje na hodnocení efektivity ostatních aktivit
- spolupracuje s Policí ČR
- provádí přednáškovou činnost v mateřských, základních a středních školách, speciálních školách a učilištích se zaměřením na prevenci kriminality a seznámení se s právními normami

### Úřad práce:

- realizuje rekvalifikační kurzy
- informuje o stavu nezaměstnanosti v regionu
- poskytuje poradenskou činnost o stavu trhu práce

### Rozpočtové a příspěvkové organizace města:

- Dům dětí a mládeže – organizuje přednášky, spolupracuje s městskou policií při preventivních akcích zaměřených na bezpečnost silničního provozu a na bezpečnost dětí jako takovou, organizuje volnočasové aktivity dětí v Přelouči a z blízkého okolí.

### Zdravotnické zařízení

- Poliklinika – kompletní zdravotní péče pro pacienty, poradenská a osvětová



činnost

**Komerční sféra:**

- podnikatelská sféra podílející se na rozvoji sportovišť ve městě a aktivity pro mládež

**Probační a mediální sféra:**

- dohlíží nad odsouzenými k alternativním trestům, zajišťuje výkon práce odsouzených k obecně prospěšným pracím
- podílí se na preventivních aktivitách
- zprostředkovává řešení konfliktu mezi pachatelem a obětí trestných činů

**Školy a školská zařízení:**

- zpracovávají vlastní programy prevence rizikového chování

---

**Odborné komise či pracovní skupiny v oblasti prevence kriminality****Město:**

- Komise pro prevenci kriminality
- OSPOD – sociálně právní ochrana dětí při MěÚ Přelouč
- Komise k projednávání přestupků při MÚ Přelouč

**FINANCOVÁNÍ**

Město Přelouč pozitivně vnímá možnost získání dotací prostřednictvím Krajského úřadu Pardubického a Ministerstva vnitra ČR z Programu prevence kriminality. Jak bylo uvedeno výše, vedení města chce město bezpečné pro občany, a to se odráží i v jejich iniciativách. Důkazem je, že radnice chce tímto trendem pokračovat s možností využití dotací a spolufinancování. V současnosti využívané MKDS pro objasněnost trestných činů a protiprávního jednání je pozitivně vnímán místní PČR, která plně využívá možností poskytování dat pro jednotlivé případy trestné činnosti. Pro tyto i jiné důležité poznatky pomáhající při práci PČR se místní oddělení a následně i vyšší struktury PČR kladně vyjadřují k rozšiřování a zdokonalování kamerového systému a svůj souhlas vyjadřují v žádostech města, MP o poskytnutí dotace.

## 23. PROJEKTY A PRIORITY V RÁMCI PREVENCE KRIMINALITY

Do následujících let 2016 až 2018 je z pohledu prevence kriminality především prioritní:

- ✓ **drogová problematika mládeže**
- ✓ **bezpečí seniorů**
- ✓ **spolupráce policie, úřadů, spolků, škol**
- ✓ **zapojení veřejnosti do otázek veřejného pořádku**
- ✓ **nulová tolerance k porušování zákonů**
- ✓ **rozšíření a modernizace kamerového systému**
- ✓ **podpora vzniku nových pracovních míst**
- ✓ **pomoc dětem z neúplných nebo rizikových rodin**
- ✓ **podpora vzniku tzv. bezpečných lokalit**

### Přehled navržených opatření, které mají přispět ke snížení kriminality a k vyšší bezpečnosti města pro jeho obyvatele, turisty a návštěvníky.

#### Seznam projektů a jejich pořadí:

Priorita/ pořadí	Název projektu	Popis
1.	<b>Projekt č.1 Rozšíření MKDS</b>	
2.	Projekt č.2 Přednášky a besedy na školách	
3.	Projekt č.3 Podpora romských a sociálně slabých nízkopříjmových obyvatel	
4.	Projekt č.4 Řešení drogové problematiky u dětí	
5.	Projekt č.5 Besedy pro obyvatele města	
6.	Projekt č.6 Výstavba a oprava osvětlení v problematických místech	

### **Priorita 1: Snížení pouliční kriminality**

<b>Opatření 1.1 Rozšíření městského kamerové dohlížecího systému</b>	
Výstupy	4 x nové kamerové body MKDS, záznamové zařízení, SW, trasa
Termín	2016 – 2018
Výsledky	Snížení kriminality na vybraných místech, zvýšení počtu objasněných trestných činů na místech sledovaných kamerovými body, vytvoření komplexnějšího systému MKDS
Gestor	Manažer prevence kriminality, vedoucí odboru rozvoje a investic, IT
Financování	Rozpočet města, Program prevence kriminality

<b>Opatření 1.2 Výstavba a oprava osvětlení problematických míst</b>	
Výstupy	Zlepšení osvětlení vybraných míst
Termín	2015 - 2018
Výsledky	Snížení kriminality na vybraných místech, zvýšení pocitu bezpečí občanů
Gestor	Manažer prevence kriminality
Financování	Rozpočet města (event. Program prevence kriminality 2017/2018)

## **Priorita 2: Snížení kriminality dětí a mládeže**

<b>Opatření 2.1 Přednášky a besedy na školách</b>	
Výstupy	Pravidelné besedy na místních školách na téma právní vědomí, bezpečnost, drogy, pokračování v nastoleném trendu
Termín	2016 – 2019, pravidelně každý rok
Výsledky	Dobrá spolupráce se školami při vzdělávání dětí v oblasti prevence, rizikového chování
Gestor	Manažer prevence kriminality (spolupráce s pracovní skupinou prevence kriminality)
Financování	Rozpočet města

### **Program zahrnuje následující:**

- a/ agrese, šikana, kyberšikana, násilí, vandalismus, intolerance, antisemitismus, extremismus, rasismus a xenofobie, homofobie
- b) záškoláctví,
- c) závislostní chování, užívání všech návykových látek, netolismus, gambling
- d) rizikové sporty a rizikové chování v dopravě,
- e) spektrum poruch příjmu potravy,
- f) negativní působení sekt,
- g) sexuální rizikové chování,

Základním principem primární prevence rizikového chování u žáků je výchova k předcházení a minimalizaci rizikových projevů chování, ke zdravému životnímu stylu, k rozvoji pozitivního sociálního chování a rozvoji psychosociálních dovedností a zvládnání zátěžových situací osobnosti. Jedná se o oblast zabývající se prevencí s cílem zabránit výskytu rizikového chování v daných oblastech, nebo co nejvíce omezit škody působené jejich výskytem mezi žáky.

Specifická primární prevence – aktivity a programy, které jsou zaměřeny specificky na předcházení a omezování výskytu jednotlivých forem rizikového chování žáků.

<b>Opatření 2.2 Řešení drogové problematiky u dětí</b>	
Výstupy	Podpora poradenství pro rodiče a děti
Termín	2015 – 2019
Výsledky	Snížení rizikového chování u cílové skupiny
Gestor	Manažer kriminality
Financování	Dotační programy, rozpočet města

### Priorita 3: Zvýšení právního vědomí občanů

<b>Opatření 3.1 Besedy pro obyvatele města</b>	
Výstupy	Besedy pro vybrané cílové skupiny (zejména senioři)
Termín	Průběžně 2016 - 2019
Výsledky	Právně vzdělaní občané, informovaní o možnostech ochrany před kriminalitou, spolupráce se zástupci občanů při vyhledávání aktuálních témat a přípravách besed.
Gestor	Manažer prevence kriminality (spolupráce s pracovní skupinou prevence kriminality) OO PČR
Financování	Rozpočet města

### Opatření - Rozšíření městského kamerového dohlížecího systému MKDS

Stručný popis opatření	Rozšíření kamerového systému v místech s vyšším nápadem trestné činnosti, s možností nočního vidění a optickým zoomem, full HD rozlišením
Popis cílové skupiny	Občané města
Dopad na cílovou skupinu	Zvýšení počtu identifikace pachatelů přestupků a trestných činů. Snížení počtu přestupků a trestných činů ve sledovaných lokalitách – městský park, hřbitov, atd.
Předpokládané finanční náklady	Dle rozpočtu, v Kč
Předpokládané zdroje financování	MV ČR, Město Přelouč
Zdroje lidské Zdroje materiální Zdroje prostorové	Pracovníci města Zázemí Policie ČR, MP Objekt městského úřadu, ve kterém sídlí policie
Časový harmonogram	2017-2019
Realizátoři a partneři	Město Přelouč, OO PČR, MP
Kritéria hodnocení	Objasněnost trestných činů a přestupků v monitorované oblasti, počet usvědčených pachatelů.

### Opatření - Realizace průzkumů potřeb občanů v oblasti prevence kriminality

Stručný popis opatření	Zpracování průzkumů potřebných k efektivní realizaci programu prevence kriminality
Popis cílové skupiny	Občané města
Dopad na cílovou skupinu	Zvýšení kvality koncepce prevence kriminality Efektivnější využití finančních prostředků v oblasti prevence
Předpokládané finanční náklady	Bude stanoveno po zpracování projektového záměru.

Předpokládané zdroje financování	Kraj, město
Zdroje lidské Zdroje materiální	Město, pracovníci vybrané NNO, studenti VŠ, Zázemí městského úřadu

### **Opatření - Zvyšování informovanosti občanů o možnostech a způsobech ochrany před možnou trestnou činností**

Ve věci zvyšování informovanosti občanů můžeme stanovit dva základní problémy:

- **Tok informací v oblasti prevence kriminality není jednotný.** Na úrovni města pracuje několik zájmových organizací a institucí, které se mimo jiné zabývají ve svém programu prevencí kriminality. O svých aktivitách informují veřejnost buď jednotlivě anebo vůbec. Bylo by vhodné vytvořit jednotný systém, ve kterém by se shromažďovaly a byly přístupny široké veřejnosti veškeré informace o preventivních aktivitách na území města.
- **Zajištění toku informací k cílovým skupinám.** Každá cílová skupina (Koncepční část) má své specifické požadavky na druh, rozsah a formu informací, které jsou pro ní z hlediska prevence důležité.

### **Opatření - Jednotný systém toku informací v oblasti prevence kriminality – web stránky města**

Stručný popis opatření	Vytvoření internetového portálu na stránkách města s odkazy na veškeré stávající a plánované aktivity města a jiných organizací v oblasti prevence kriminality, včetně informací o provedených průzkumech a probíhajících projektech
Popis cílové skupiny	Občané města
Dopad na cílovou skupinu	Zvýšení informovanosti občanů a institucí Výchova k občanské odpovědnosti
Předpokládané finanční náklady	Rozpočet města
Předpokládané zdroje financování	Město
Zdroje lidské Zdroje materiální Zdroje prostorové	Pracovníci města, PČR Zázemí městského úřadu Objekt městského úřadu
Časový harmonogram	2016-2019
Realizátoři a partneři	Město, MP, Policie ČR, školská zařízení, další organizace zabývající se prevencí kriminality
Kritéria hodnocení	Návštěvnost webových stránek

Preventivní projekty a aktivity se mohou prokázat svou víceletou udržitelností. Většina těchto aktivit navazuje na dlouholetou činnost institucí města Přelouč zabývajících se prevencí kriminality.

## 24. SWOT ANALÝZA

SWOT analýza (Strong points, Weak points, Opportunities, Threats) je standardní metoda používaná k prezentaci analytických poznatků o nejrůznějších objektech zkoumání. Jejím principem je jednoduchá, avšak výstižná a pokud možno vyčerpávající a objektivní charakteristika současných vnitřních silných a slabých stránek zkoumaného objektu (zde tedy města) a možných vnějších budoucích příležitostí a ohrožení jeho rozvoje. Akcentováním silných stránek a naopak důrazem na odstraňování nebo alespoň omezování slabých stránek roste pravděpodobnost využití nabízejících se příležitostí a omezuje se dopad identifikovaných ohrožení. Při formulaci analytických poznatků SWOT analýzy se vycházelo především z Profilu města a výsledků průzkumu mezi obyvateli a statistiky trestné činnosti, preventivních opatření a objasněnosti případů. Výsledky analýz, koncentrované do závěrečné SWOT analýzy, budou využity pro upřesnění kritických oblastí, jako základ pro zaměření celé rozvojové strategie města a jako základ pro formulaci strategických cílů a rozvojových priorit, opatření a aktivit v rámci prevence kriminality.

Silné stránky	Slabé stránky
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Přítomnost OO, PČR, MP</li> <li>- Manažer prevence kriminality koordinující činnosti v oblasti PK</li> <li>- Otevřená sportoviště pro veřejnost</li> <li>- Samospráva podporující prevenci kriminality</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Osvětlení parkovišť</li> <li>- Chybějící body MKDS a MKDS</li> <li>- Nízké financování</li> <li>- Problémové děti a mládež</li> </ul>
Příležitosti	Ohrožení
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Program prevence kriminality</li> <li>- Zvýšení právního vědomí občanů</li> <li>- Zvýšení finančního prostředků</li> <li>- Vytipované a určené lokality pro kamery MKDS</li> <li>- Kvalitnější spolupráce státních složek a orgánů, PČR, MP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nárůst administrativy při žádosti o dotace</li> <li>- Zvýšení majetkové kriminality</li> <li>- Nárůst počtu sociálně znevýhodněných osob</li> <li>- Finanční náročnost výstavby</li> <li>- Jednoduchý přístup k drogám a jiným návykovým látkám</li> </ul>

### SHRNUTÍ

- a) Na první pohled se může zdát, že město Přelouč je svoji velikostí malé co do počtu obyvatel oproti jiným městům, ale především blízkost Hl. města Prahy,

Pardubic a Hradce Králového a zvýšená kriminalita, především distribuce drog ve městě a v přilehlých lokalitách je hlavním důvodem k rozšíření městského kamerového dohlížecího systému, který se stává nedílnou součástí v boji proti kriminalitě. Stává se velmi důležitým faktorem při objasňování trestných činů, usvědčování pachatelů trestných činů a bývá i velmi důležitou složkou při soudních jednání. Dalším faktorem je blízkost dalších měst s vysokou trestnou činností a distribucí drog a navyk. látek.

- b) Kamerový systém svojí funkčností a širokým rozsahem působnosti v rizikových lokalitách, ve kterých dochází k trestným činům a protiprávnímu jednání, působí preventivně. Obsluha, která je řádně vyškolená a odpovědně vykonávající svojí práci dokáže včas rozpoznat nebezpečí hrozící v zájmu společnosti, kdy dochází k porušování zásadních právních norem. Operativně vysílá hlídky do terénu, které zasahují včas a tím se zčásti eliminuje poškození majetku, zdraví či života. Obyvatelé města, kteří bydlí v blízkosti tzv. rizikových lokalit vnímají působení kamerového systému PČR velice pozitivně, většina z nich se vyjadřuje kladně k dalšímu budoucímu rozšiřování takovýchto systémů, k posilování hlídek a častější pochůzkové činnosti v těchto lokalitách.
- c) Město Přelouč se chce v budoucnu spolupodílet finančně spolu s možnými dosažitelnými granty poskytovanými v rámci prevence kriminality Ministerstva vnitra, rozšiřovat, zdokonalovat kamerový systém, výkon služby policistů (strážníků), velice úzce spolupracovat s oddělením PČR. Tato spolupráce dává řadu společných aktivit, v kterých se realizují obě dvě složky jak v preventivní části – jedná se především o přednášky, setkání s dětmi různých školních zařízení, tematické schůzky s důchodci – tak i při spolupráci při řešení situací týkající se kriminality, zjišťování pachatelů, podávání důkazů.
- d) V současnosti město Přelouč řeší rozšíření MKDS který je problémem číslo jedna, jak zmonitorovat dané město. Především velmi časté výjezdy Policie ČR, s domovní prohlídkou u podezřelých osob, včetně jasné publikace v médiích, jsou jistě pádným důvodem k podpoře tohoto záměru města. Především záměrem města je snížení kriminality a odstranění gangů distribuující drogy na území nejen regionu a okolních okresů, ale i na území ČR.

- e) Především monitoring doporučených v hodných lokalit pro umístění kamer (Policí ČR) pomůže nejen operativně reagovat na podněty z okolí, ale jistě sníží náklady na provoz Policie a zvýší objasněnost spáchaných případů.



## Plán činnosti Městské policie Přelouč (2016-2018)

- využít spolupráci s PČR ke snížení rizik kriminality, organizování společných hlídek a akcí
- zorganizovat a zkvalitnit přednáškovou činnost na všech stupních škol
- zkvalitnit pochůzkovou činnost ve všech lokalitách, včetně rizikových
- spolupracovat s odbory městského úřadu zainteresovaných do školství, kultury, dopravy
- pravidelně svolávat Komisi prevence kriminality, dbát na plnění usnesení z předešlých komisí
- rozšířit a řádně provozovat kamerový dohlížecí systém
- zkvalitnit komunikaci s občany města
- dohlížet na dodržování právních předpisů – veřejný pořádek, občanské soužití, majetek, alkohol a jiné toxikomanie
- navýšení počtu strážníků MP

### Zdroj informací:

- Statistické údaje města
- Městský úřad
- Obvodní oddělení Policie ČR
- Údaje školských zařízení, nestátních neziskových organizací a dalších subjektů

### Členové Komise prevence kriminality (Bezpečnostní rada města).

- Starosta města
- Manažer prevence kriminality
- MP Přelouč
- OO PČR
- MeÚ
- Odbory MeÚ
- ÚO PČR
- ZŠ, MŠ, Střední školy a další dle požadavku komise

## Seznam obrázků

Obrázek 1. Město Přelouč - katastr .....	7
Obrázek 2 Přeloučsko v návaznosti na okolní města .....	8
Obrázek 3 Míra nezaměstnanosti v % .....	15
Obrázek 4 Počet vyplacených dávek za rok .....	15
Obrázek 5 Počet uchazečů o zaměstnání k 31.12. ....	16
Obrázek 6 Dávky OZP .....	16
Obrázek 7 Dávky hmotné nouze .....	16
Obrázek 8 Skladba kriminality - hlavní oblasti páchané trestné činnosti a počet skutků .....	21
Obrázek 9 Struktura pachatelů .....	22
Obrázek 10 Graf a počet přestupků na území města Přelouč .....	23
Obrázek 11 Graf počtu přestupků .....	24
Obrázek 12 Graf trestných činů na území města Přelouč v roce 2016. ....	25
Obrázek 13 Graf majetkové kriminality .....	26
Obrázek 14 Trestné činy .....	26
Obrázek 15 Vývoj počtu cizinců .....	27
Obrázek 16 Počty cizinců .....	27
Obrázek 17 Mapa města Přelouče zobrazující místa protiprávního jednání z roku 2016 bez rozlišení, zda-li se jedná o trestný čin či přestupek .....	29
Obrázek 18 Mapa města Přelouče zobrazující místa protiprávního jednání z roku 2015 bez rozlišení, zda-li se jedná o trestný čin či přestupek .....	30
Obrázek 19 Mapa města Přelouče zobrazující místa protiprávního jednání z roku 2014 bez rozlišení, zda-li se jedná o trestný čin či přestupek .....	30
Obrázek 20 Mapa Kriminality (OO PČR Přelouč, období 11/2015-11/2016) .....	31
Obrázek 21 Mapa Kriminality (KŘ PČR Pardubický kraj, období 11/2015-11/2016) .....	31
Obrázek 22 Mapa Kriminality (OO PČR Přelouč, období 11/2015-11/2016) .....	31
Obrázek 23 Mapa krajů .....	32
Obrázek 24 Graf přestupků MP Přelouč, 2016 .....	34
Obrázek 25. Město Přelouč .....	44

## Seznam tabulek

Tabulka 1 Sociální dávky	15
Tabulka 2 Hlavní oblasti páchané trestné činnosti a počet skutků (zdroj PČR, Přelouč)	21
Tabulka 3 Struktura pachatelů kriminality	22
Tabulka 4 Počet přestupků na území města Přelouč	22
Tabulka 5 Počty přestupků	23
Tabulka 6 Graf trestných činů na území města Přelouč v roce 2016	24
Tabulka 7 Tabulka majetkové kriminality	25
Tabulka 8 Struktura a počet přestupků šetřených MP na území OO Přelouč	33

## Seznam literatury

- [1] Zákon o Policii ČR
- [2] Zákon o Obecní policii
- [3] Zpráva o stavu veřejného pořádku v obvodu PČR Přelouč
- [4] Podklady od PČR.
- [5] Statistiky Městského úřadu Přelouč
- [6] Úřad práce České republiky Pardubice