

ZPRACOVÁNÍ DOTAZNÍKŮ - ČÁST A -

Obsah

Úvod.....	4
1. Záhloví dotazníků.....	5
2. Výsledky jednotlivých odpovědí na otázky v dotazníku	5
2.1. V jakých oblastech výborně či velmi dobře spolupracujete se sousedními obcemi?	5
2.2. V jakých oblastech se Vám nedaří navázat spolupráci se sousedními obcemi?	6
2.3. Jak hodnotíte spolupráci mezi sousedními obcemi?.....	7
2.4. Jak hodnotíte spolupráci s obcemi v rámci mikroregionu/ů (DSO)?.....	8
2.5. Jaké vidíte největší bariéry meziobecní spolupráce?	8
2.6. Napište 3 vaše největší úspěchy nebo pozitiva meziobecní spolupráce.....	9
2.7. Napište 3 vaše největší neúspěchy nebo negativa meziobecní spolupráce.....	10
2.8. Ohodnoťte oblasti vhodné pro meziobecní spolupráci a uveďte, zda v této oblasti spolupracujete.....	11
2.9. Co považujete za vhodnou formu pro meziobecní spolupráci?	13
2.10. Jaký máte názor na institut Okresního shromáždění?	13
2.11. Mám předběžný zájem zapojit se do projektu Podpora meziobecní spolupráce.	14
2.12. Předběžně navrhuji toto čtvrté téma.....	15
Závěr.....	16

Seznam grafů

Graf 1 - Příslušnost obcí k jednotlivým DSO	5
Graf 2 - Vybrané oblasti, ve kterých se meziobecní spolupráce daří	6
Graf 3 - Oblasti, ve kterých se meziobecní spolupráce nedaří	7
Graf 4 - Hodnocení vzájemné meziobecní spolupráce obcí	7
Graf 5 - Hodnocení příslušného svazku obcí	8
Graf 6 - Konkrétní bariéry meziobecní spolupráce.....	9
Graf 7 - Největší úspěchy meziobecní spolupráce	10
Graf 8 - Největší úspěchy meziobecní spolupráce	11
Graf 9 - Hodnocení vybraných oblastí dle vhodnosti pro meziobecní spolupráci.....	12
Graf 10 - Spolupráce ve vybraných oblastech.....	12
Graf 11 - Výběr vhodné formy meziobecní spolupráce	13
Graf 12 - Názor zástupců obcí na Okresní shromáždění	14
Graf 13 - Zobrazení předběžného zájmu o projekt OBCE SOBĚ	15
Graf 14 - Přehled návrhů čtvrtého tématu.....	15

Úvod

ORP Přelouč patří mezi 15 SO ORP Pardubického kraje. Rozkládá se na 25 721 hektarech a zahrnuje celkem 42 obcí, které se rozkládají na 63 katastrálních územích. K 1. 1. 2013 zde žilo celkem 24 707 obyvatel.

Město Přelouč realizuje ve spolupráci se Svazem měst a obcí ČR (SMO ČR) projekt „Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci územních správních obvodů obcí s rozšířenou působností“. Nositelem projektu je SMO ČR a hlavním cílem projektu je položit základy pro dlouhodobou a systémovou podporu meziobecní spolupráce v oblasti samosprávných činností obcí. Projekt je plně hrazený z evropských strukturálních fondů.

V první fázi projektu bylo třeba realizovat počáteční monitoring pro získání základního přehledu o tom, kde meziobecní spolupráce již funguje a kde ne. K tomu dopomohlo dotazníkové šetření, které bylo jedním z bodů pořádaného úvodního setkání se starosty obcí ORP Přelouč.

Setkání se starosty obcí ORP Přelouč se uskutečnilo 4. 2. 2014. Hlavním cílem setkání bylo seznámit starosty s projektem Svazu měst s obcí ČR (SMO ČR), v rámci kterého je toto dotazníkové šetření realizováno.

Dotazníkové šetření bylo provedeno v souladu se zadáním metodického pokynu pro vyplňování dotazníků SMO ČR (Metodický pokyn č.1/KA05/2013-aktualizace). Dotazník byl starostům náležitě vysvětlen. K dotazníkům před samotným vyplňováním proběhla krátká diskuze starostů týkající se struktury a forem zadání otázek k dotazníku. Na místě bylo starosty společně vyplněno (společné čtení zadání otázek a společné vyplňování) celkem 29 dotazníků. Zbylé dotazníky byly vyplněny starosty při osobním setkání – 12 dotazníků při osobním strukturovaném rozhovoru.

Cílem dotazníkového šetření bylo zjistit preference a zkušenosti s meziobecní spoluprací v daném území, najít úspěšné i neúspěšné příklady spolupráce, zjistit potenciál pro vhodné oblasti spolupráce, informovat a v ideálním případě také motivovat obce pro zapojení do projektu.

1. Záhloví dotazníků

V úvodu dotazníku byly vyplněny základní identifikační údaje jak o starostové obce, tak o obci jako takové. Dotazníky vyplňovalo 41 starostů a jeden místostarosta. Průměrný věk vyplňujících byl 52.

Projekt OBCE SOBĚ je zaměřen na meziobecní spolupráci. I proto se úvodní část dotazníku zaměřila na příslušnost obce k dobrovolným svazkům (dále jen DSO) či mikroregionům (přehled obcí a svazků v ORP Přelouč – Příloha B). Ze zjištěných odpovědí znázorněných v Grafu č. 1 vyplývá, že 40 obcí je zapojeno do svazku obcí. Nejčastěji jsou obce součástí dvou svazků (27 obcí), a naopak pouze dvě obce (Vápno, Zdechovice) nejsou členy žádného svazku. (Přehled všech obcí ORP Přelouč zobrazuje Příloha A).



Graf 1 - Příslušnost obcí k jednotlivým DSO

zdroj: dotazníkové šetření

2. Výsledky jednotlivých odpovědí na otázky v dotazníku

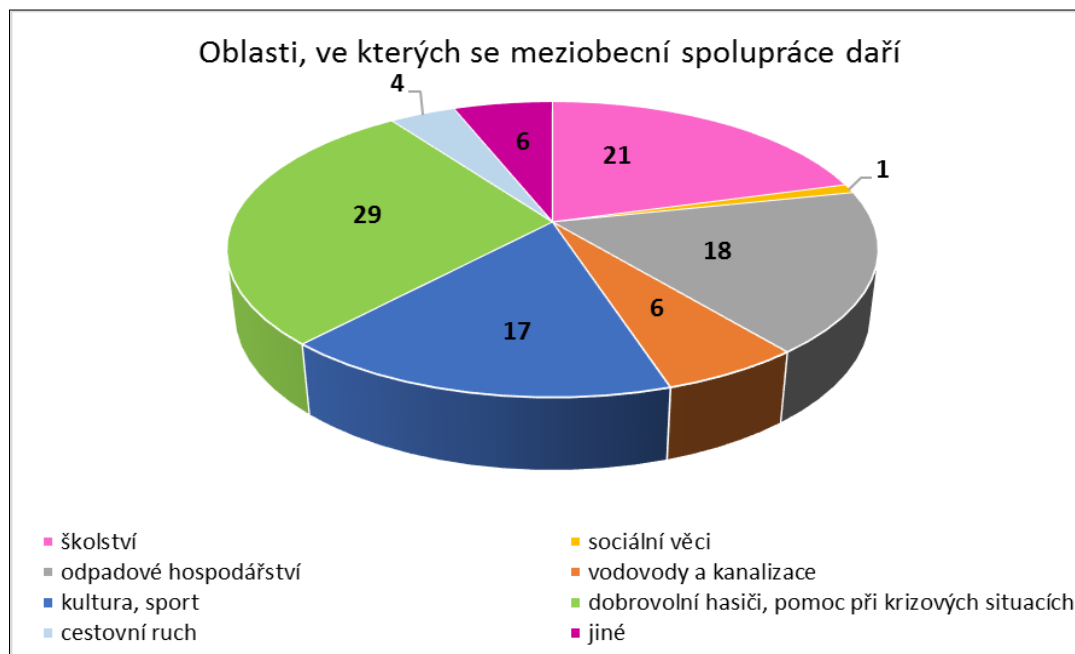
V následujících podkapitolách jsou shrnuty a graficky znázorněny konkrétní odpovědi z dotazníku (část A).

2.1. V jakých oblastech výborně či velmi dobře spolupracujete se sousedními obcemi?

V první otázce starostové vybírali vytipované oblasti, ve kterých spolupracují se sousedními obcemi výborně či velmi dobře. Tyto oblasti byly zadány v souladu zaměření celého projektu OBCE SOBĚ. Touto otázkou byla zjištěna i subjektivní připravenost či neochotu vůbec s okolními obcemi spolupracovat.

Souhrnně se dá říci, že nejvíce je meziobecní spolupráce realizována v oblastech dobrovolných hasičů (29 obcí), školství (21 obcí) a odpadového hospodářství (18 obcí). Zvláště tato poslední oblast je zarážející, protože 38 obcí ORP Přelouč je členem Svazku obcí Přeloučka, který se zaměřuje právě na

spolupráci v odpadovém hospodářství. Ze strany zástupců však asi není chápána jako forma meziobecní spolupráce. Oblast sociálních služeb byla vybrána pouze jednou. Přehled výběrů jednotlivých odpovědí znázorňuje Graf č. 2. V možnosti „jiné“ jsou zahrnuty energie, plynofikace a nespolečné.



Graf 2 - Vybrané oblasti, ve kterých se meziobecní spolupráce daří

zdroj: dotazníkové šetření

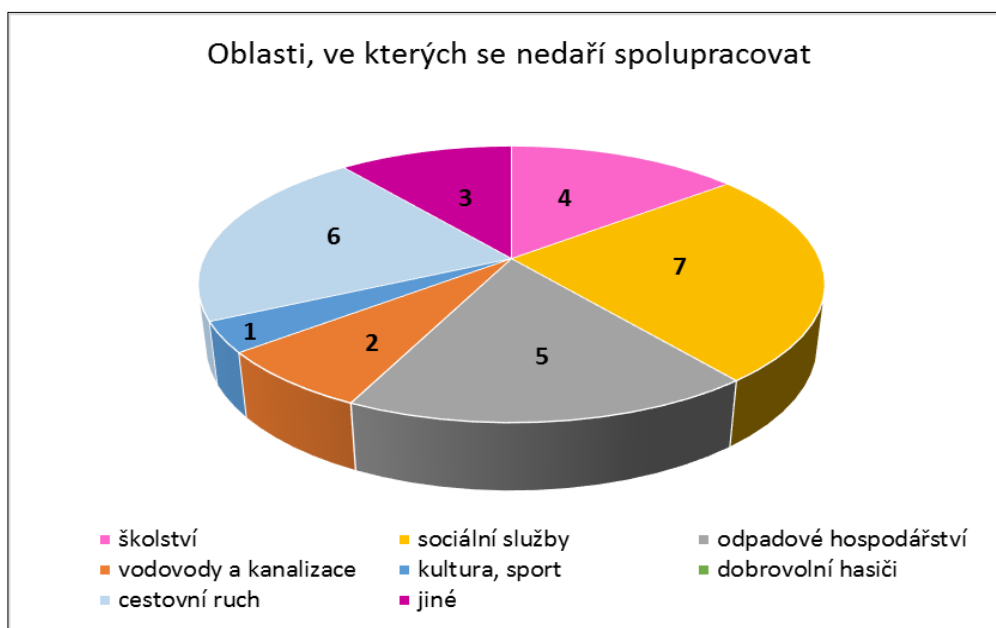
2.2. V jakých oblastech se Vám nedaří navázat spolupráci se sousedními obcemi?

Druhá otázka byla zaměřena na stejné vytipované oblasti, avšak starostové vybírali ty, ve kterých se spolupráce se sousedními obcemi navázat nedaří.

Z Grafu č. 3 je patrné, že nejslabší meziobecní spolupráce je v oblasti sociálních služeb. Starostové zde tímto výběrem oblasti dali jasně najevo, že je třeba podpořit již fungující sociální služby a zároveň se snažit o zavedení služeb tam, kde je to nejvíce potřeba. Odpověď „jiné“ zahrnuje právní záležitosti, dopravu (cyklostezka) či žádné zkušenosti s meziobecní spoluprací.

Druhou nejčastěji vybranou oblastí byl cestovní ruch. V této oblasti však narážíme na nižší turistickou atraktivitu území.

Zajímavý výsledek je opět odpadové hospodářství. Tato oblast byla vybrána jako třetí nejčastější, přičemž pět zástupců uvedlo, že se jim spolupráce nedaří navázat (Jedousov, Valy, Vyšehněvice, Semín, Svojsice). Všechny tyto obce jsou totiž součástí Svazku obcí Přeloučska.

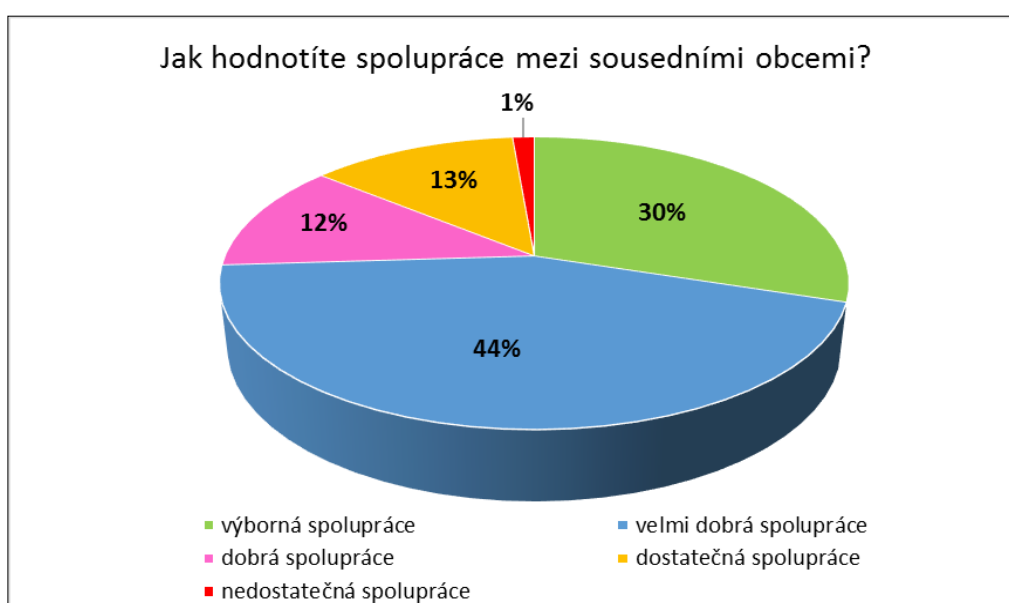


Graf 3 - Oblasti, ve kterých se meziobecní spolupráce nedaří

zdroj: dotazníkové šetření

2.3. Jak hodnotíte spolupráci mezi sousedními obcemi?

Tato otázka byla z pohledu monitoringu nejdůležitější. Dotazy byly směřovány na meziobecní spolupráci konkrétních sousedů a DSO, jejímž je obec členem. Výborně spolupracující sousedy má 30% zástupců, velmi dobře spolupracujících dokonce 44%. Nedostatečná sousední spolupráce byla zvolena pouze jedním procentem (Graf č. 4). Souhrnně se dá říci, že vzájemná spolupráce obcí v ORP Přelouč je na velmi dobré cestě.

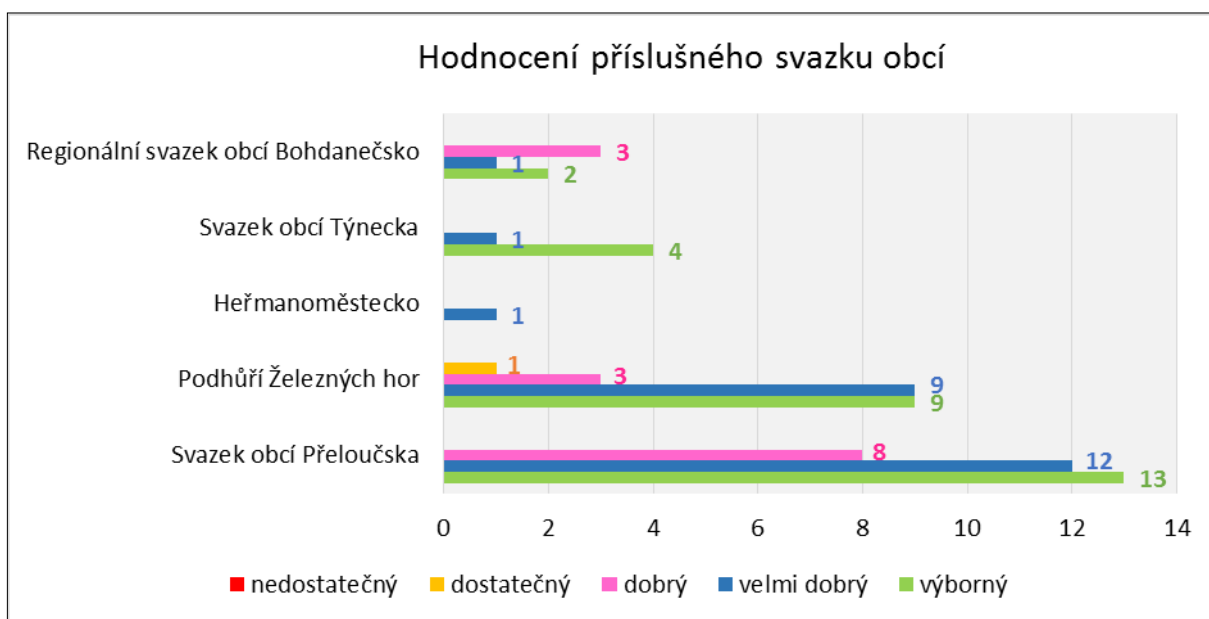


Graf 4 - Hodnocení vzájemné meziobecní spolupráce obcí

zdroj: dotazníkové šetření

2.4. Jak hodnotíte spolupráci s obcemi v rámci mikroregionu/ů (DSO)?

Na území ORP Přelouč figuruje celkem pět svazků obcí - Svazek obcí Přeloučska, Podhůří Železných hor, Heřmanoměstsko, Svazek obcí Týnecka a Regionální svazek obcí Bohdanečsko. Nejlepšího hodnocení se dostalo Svazku obcí Přeloučska, který nezískal jediné negativní hodnocení.



Graf 5 - Hodnocení příslušného svazku obcí

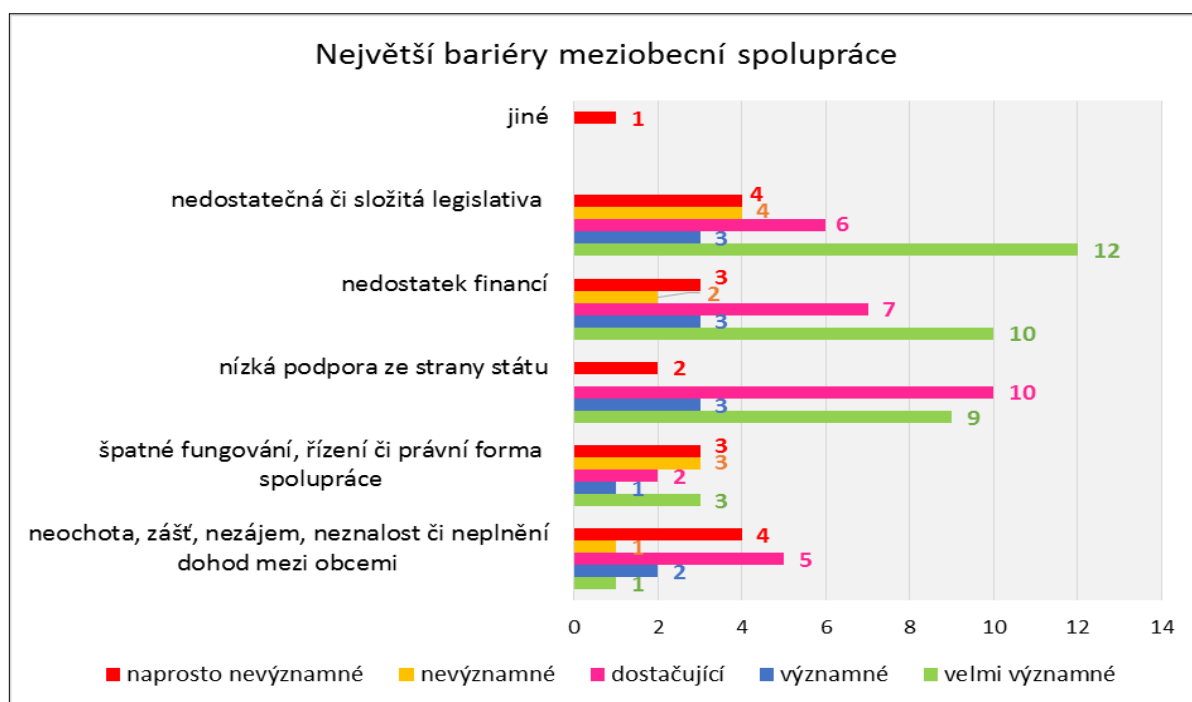
zdroj: dotazníkové šetření

2.5. Jaké vidíte největší bariéry meziobecní spolupráce?

Vedle obecného zhodnocení úrovně spolupráce v daném DSO (Graf č. 5), je důležité znát i případné bariéry fungování spolupráce, a to té fungující výborně i té fungující nedostatečně.

Starostové měli na výběr z šesti bariér. Jako nejvýznamnější byla vybrána nedostatečná či složitá legislativa, nedostatek financí a nízká podpora ze strany státu. Možnosti „jiné“ je myšlena doprava.

Na tyto bariéry bude kladen důraz při návrhu čtvrtého volitelného tématu Projektu OBCE SOBĚ. Snahou celého projektového týmu bude vytvoření podmínek pro alespoň částečné odstranění těchto bariér a zároveň snaha o zjednodušení administrativy, která zatěžuje hlavně neuvolněné starosty. Konkrétní volby zvolených bariér znázorňuje Graf č. 6.



Graf 6 - Konkrétní bariéry meziobecní spolupráce

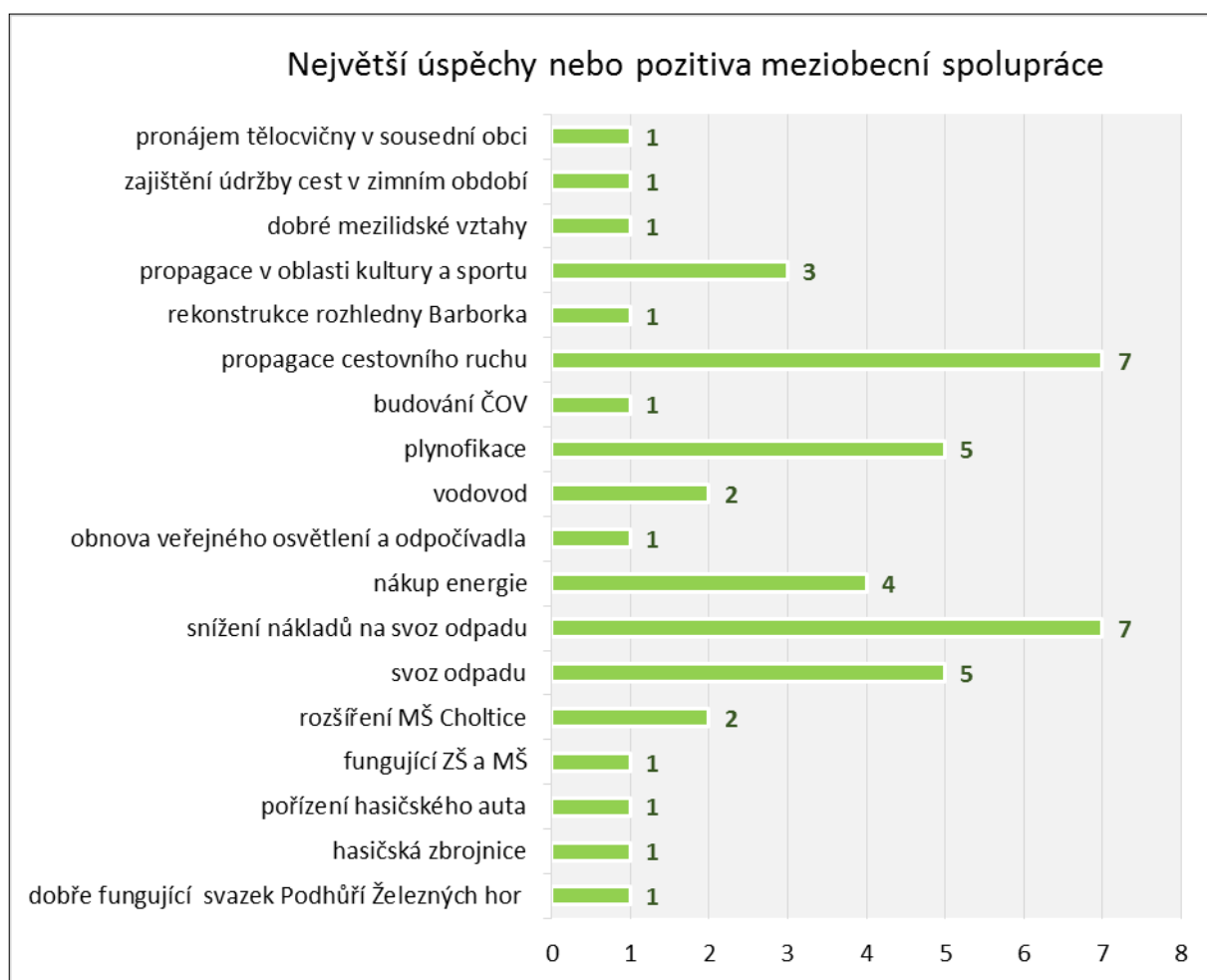
zdroj: dotazníkové šetření

2.6. Napište 3 vaše největší úspěchy nebo pozitiva meziobecní spolupráce.

Pro aktualizaci celkového přehledu o meziobecní spolupráci v území jsou důležité i příklady dobré praxe ve společném řešení některých problémů. K tomuto účelu posloužila otázka č. 6.

U této otázky měli starostové obcí prostor pro vypsání svých konkrétních zkušeností. Výsledkem je tedy seznam uskutečněných realizací meziobecní spolupráce (Graf č. 7).

Mezi nejvíce se opakující patří propagace cestovního ruchu a snížení nákladů na svoz odpadu. Neméně podstatné jsou ale i ostatní příklady spolupráce. Ať už je to zajištění údržby cest v zimním období, fungující ZŠ a MŠ, plynofikace, nákup energií či pořízení hasičského auta. Všechny tyto konkrétnosti jsou jasným důkazem toho, že spolupráce v ORP Přelouč už jistým způsobem funguje, a to v nemalé míře.



Graf 7 - Největší úspěchy meziobecní spolupráce

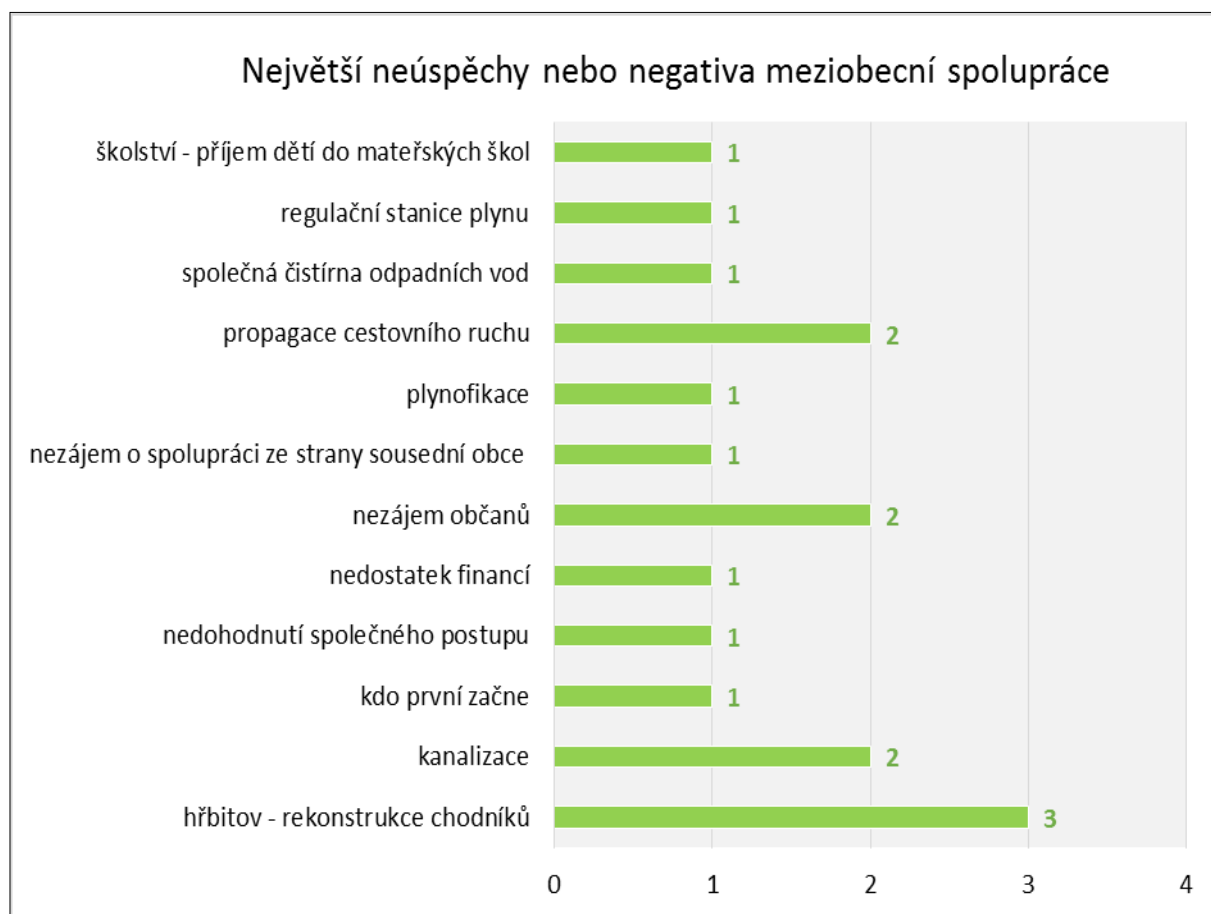
zdroj: dotazníkové šetření

2.7. Napište 3 vaše největší neúspěchy nebo negativa meziobecní spolupráce

V celkovém přehledu nesměly chybět ani špatné příklady meziobecní spolupráce. Díky tomu získal realizační tým představu o tom, kde se co nedaří, kde by se spolupracovat chtělo, ale v něčem je problém.

Zde už byly viditelně rozdílné odpovědi, ale i přesto byl nejčastěji zmiňován hřbitov – konkrétně výstavba či rekonstrukce chodníků. Dalším častým problémem byla kanalizace, nezáměr občanů a propagace cestovního ruchu.

Dalšími podněty pro meziobecní spolupráci bylo školství (dětí v MŠ), plynifikace, nezáměr sousedních obcí o součinnost, nedostatek financí, neshoda na společném postupu či to, kdo se chopí iniciativy a meziobecní spolupráci „rozjede“. I tyto poznatky budou zohledněny při návrhu čtvrtého tématu. Přehled všech témat je zobrazen v Grafu č. 8.



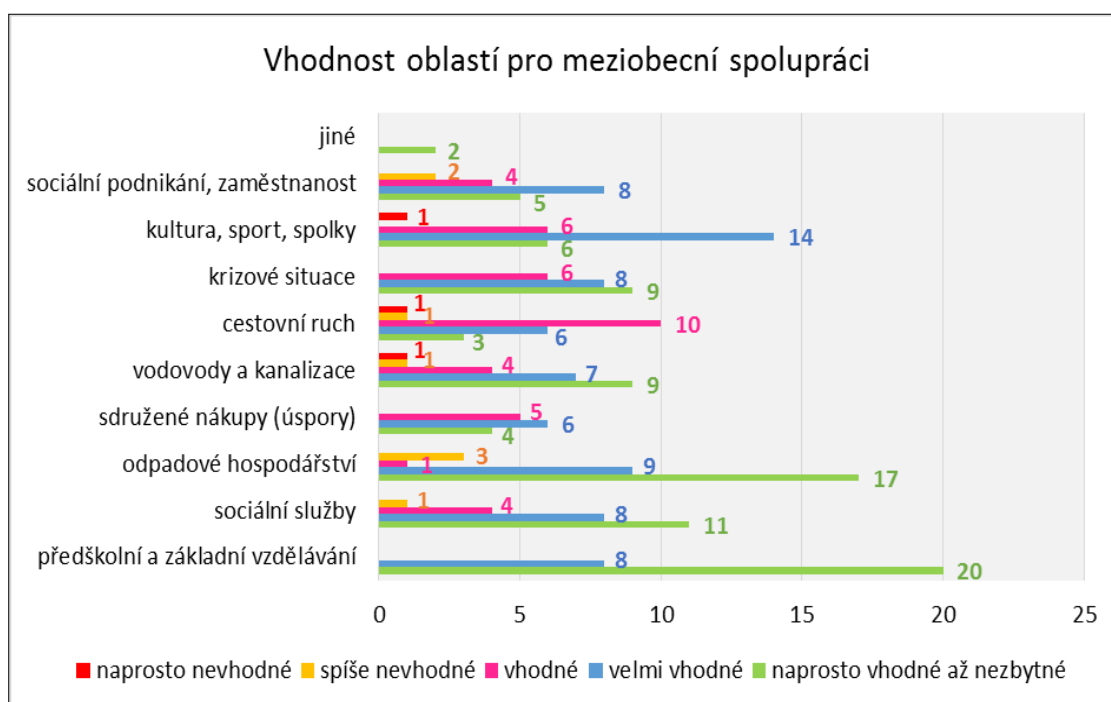
Graf 8 - Největší úspěchy meziobecní spolupráce

zdroj: dotazníkové šetření

2.8. Ohodnoťte oblasti vhodné pro meziobecní spolupráci a uveďte, zda v této oblasti spolupracujete.

Závěrečná skupina dotazů byla směřována na zjištění názorové hladiny představitelů obcí na další možnosti využití meziobecní spolupráce při výkonu samosprávných činností obcí.

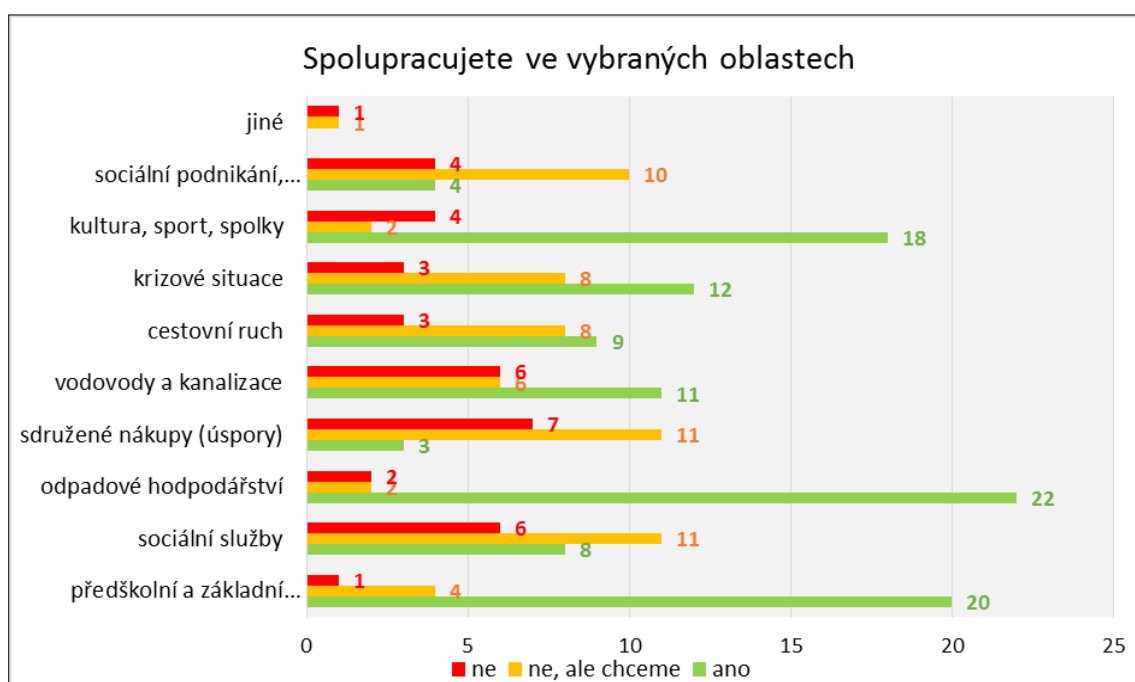
V úvodu osmé otázky starostové nejprve hodnotili jednotlivé oblasti z toho pohledu, zda jsou podle nich vhodné pro meziobecní spolupráci. Přehled odpovědí znázorňuje Graf č. 9. (Možnost „jiné“ představuje dopravu – konkrétně snahu o vybudování cyklostezky do sousední obce, která by zjednodušila dopravu občanů do MŠ, ZŠ či za službami lékaře či místních prodejců).



Graf 9 - Hodnocení vybraných oblastí dle vhodnosti pro meziobecní spolupráci

zdroj: dotazníkové šetření

Po ohodnocení vhodnosti vybraných oblastí ještě starostové obcí do dotazníku sdělili, zda v některé z hodnocených oblastí již spolupracují, nespupracují nebo by spolupracovat chtěli (Graf č. 10). Možnost „jiné“ zahrnuje dopravu či program pro rozvoj obce.

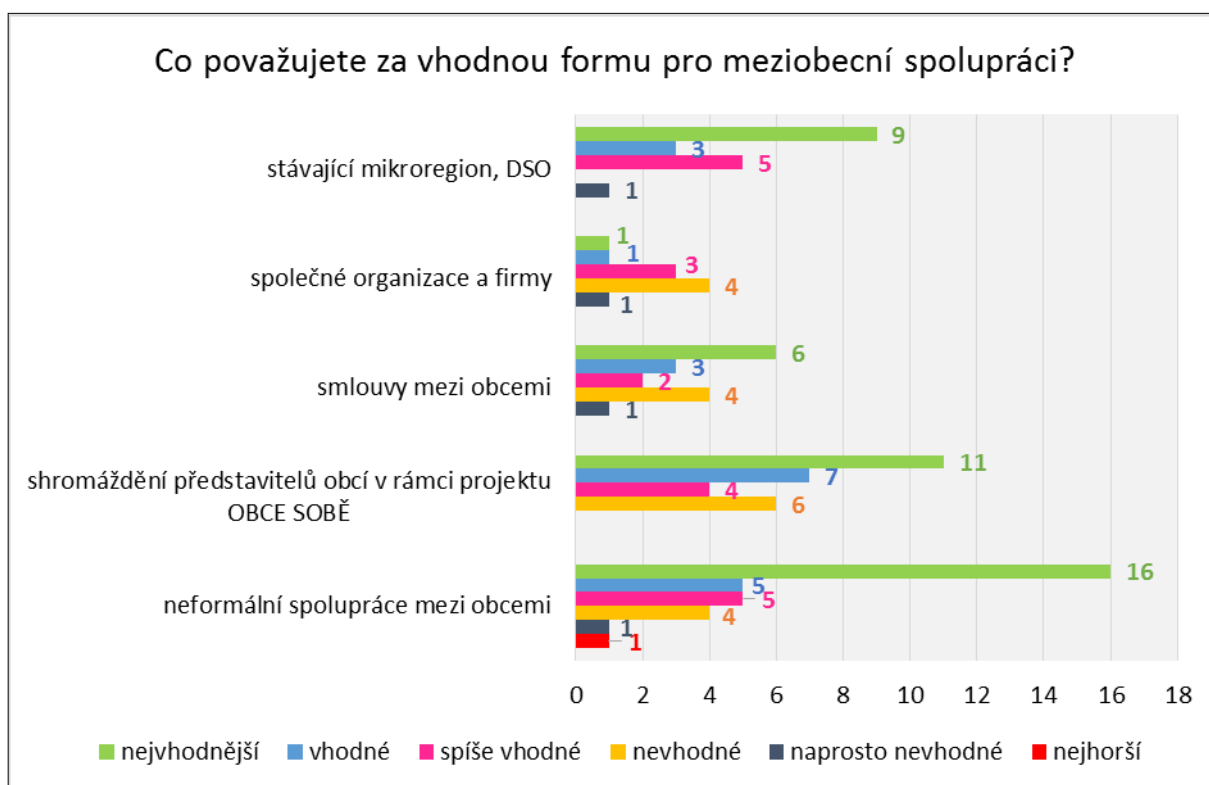


Graf 10 - Spolupráce ve vybraných oblastech

zdroj: dotazníkové šetření

2.9. Co považujete za vhodnou formu pro meziobecní spolupráci?

Devátá otázka byla zaměřena na vhodnou formu meziobecní spolupráce. Jako nejlepší byla zvolena neformální spolupráce mezi obcemi a shromáždění představitelů obcí v rámci projektu OBCE SOBĚ. Souhrn odpovědí vizualizuje Graf č. 11.



Graf 11 - Výběr vhodné formy meziobecní spolupráce

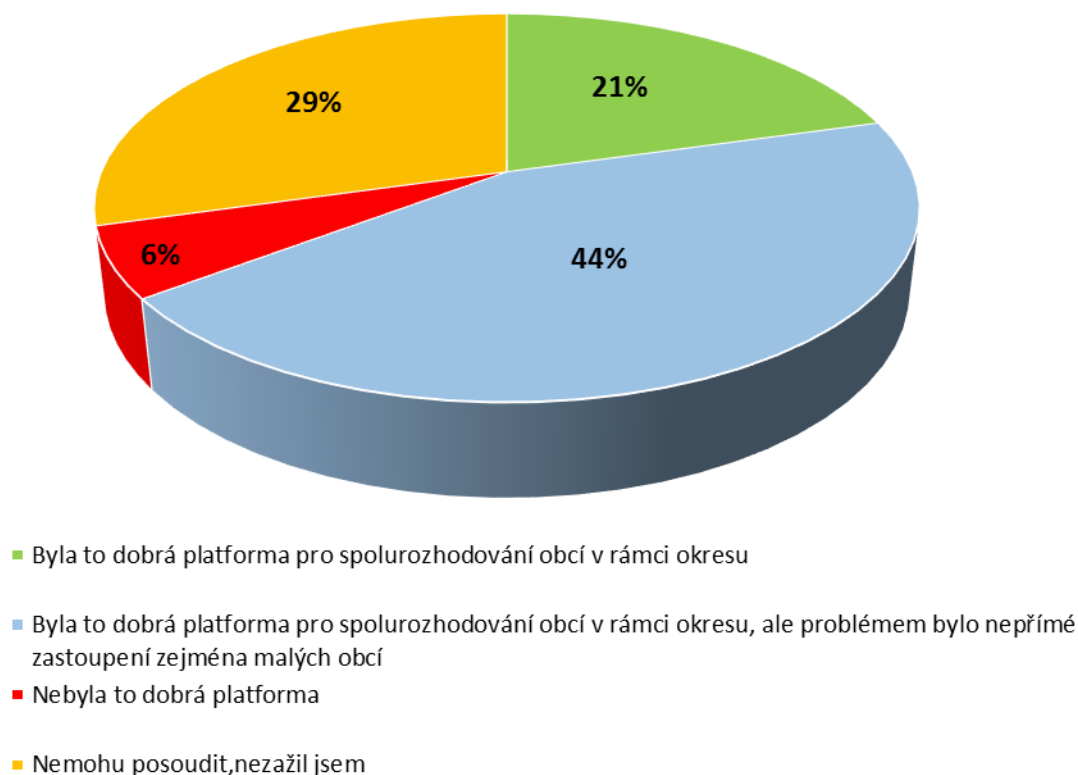
zdroj: dotazníkové šetření

2.10. Jaký máte názor na institut Okresního shromáždění?

Desátou otázkou byl zjišťován názor starostů obcí na Okresní shromáždění, které bylo zřízeno zákonem č. 321 o Okresních úřadech ke kontrole činností Okresního úřadu, schvalovalo a kontrolovalo jeho rozpočet a hospodaření, prosazovalo společné zájmy obcí u okresního úřadu a také schvalovalo rozdělení dotací obcím.

Skoro polovina (44%) starostů obcí vybrala druhou možnost, čímž souhlasili s tím, že Okresní shromáždění *bylo dobrou platformou* pro spolurozhodování obcí v rámci okresu, ale problémem bylo nepřímé zastoupení zejména malých obcí.

Jaký máte názor na institut Okresního shromáždění



Graf 12 - Názor zástupců obcí na Okresní shromáždění

zdroj: dotazníkové šetření

2.11. Mám předběžný zájem zapojit se do projektu Podpora meziobecní spolupráce.

Předposlední otázka od starostů zjišťovala zájem o zapojení se do projektu Podpora meziobecní spolupráce. Ze všech obcí ORP Přelouč (42) zatím odmítly spolupráci pouze čtyři obce (Vápno, Turkovice, Jeníkovice, Holotín). V průběhu projektu však obce mohou změnit názor a kdykoli se do spolupráce zapojit. Sedm obcí si podmínilo spolupráci poskytnutím více informací, které pomohou spolupráci zvážit (Přelovice, Litošice, Kladruby nad Labem, Jankovice, Bukovina u Přelouče, Brloh, Sopřeč). Hned pro spolupráci se tedy rozhodlo 31 obcí s tím, že 7 je ještě v jednání. Možnost „jiné“ zahrnuje volbu zástupce obce projednat spolupráci se zastupitelstvem dané obce. Všechny odpovědi jsou znázorněny v Grafu č. 13. Možnost „Ne, mám k tomu tyto důvody“ vybrali čtyři starostové. Jako důvod nespolupráce uvedli stejný důvod - zapojení do již existujícího mikroregionu, který je dostačující (není třeba další svazek).

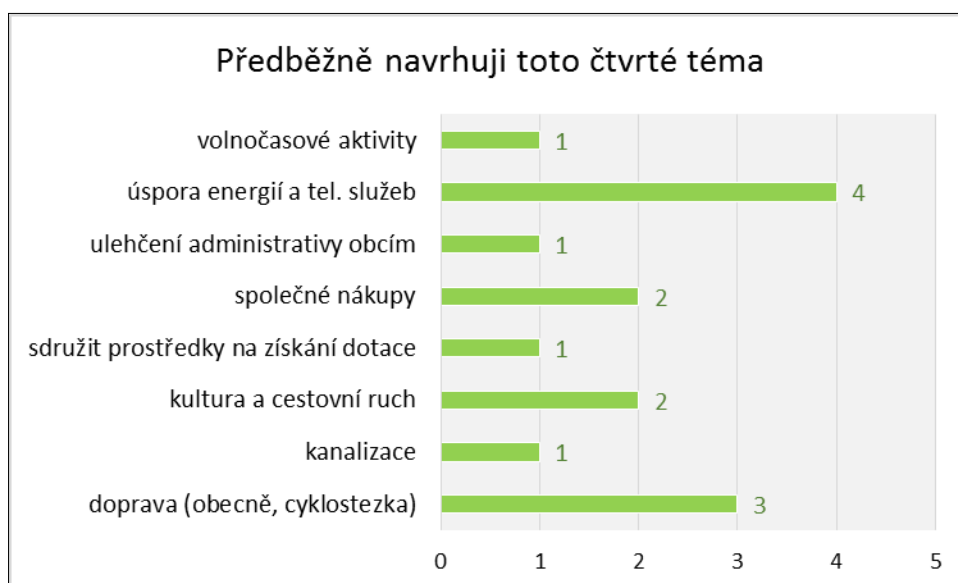


Graf 13 - Zobrazení předběžného zájmu o projekt OBCE SOBĚ

zdroj: dotazníkové šetření

2.12. Předběžně navrhuji toto čtvrté téma.

V poslední otázce mohli starostové obcí poznamenat téma, o které by stáli v rámci čtvrtého volitelného tématu. Přehled návrhů zobrazuje Graf č. 14.



Graf 14 - Přehled návrhů čtvrtého tématu

zdroj: dotazníkové šetření

3. Závěr

Z uvedeného dotazníkového šetření vyplývá, že meziobecní spolupráce mezi obcemi již ve vybraných oblastech funguje. Toto konstatování vyplývá také ze členství obcí ORP Přelouč ve výše zmiňovaných dobrovolných svazcích obcí.

Zajímavé je zjištění, že ne všechny obce chápou své členství v některém z dobrovolných svazků jako formu spolupráce (své členství nepovažují za formou spolupráce s obcemi v oblasti, která je předmětem vzniku/činnosti dobrovolného svazku obcí).

Získané výsledky a podněty dotazníkového šetření budou podkladem pro tvorbu strategické části rozvojového dokumentu ORP Přelouč a podkladem pro proces identifikace čtvrtého volitelného tématu v průběhu realizace projektu.

Příloha A

Přehled obcí ORP Přelouč			
1	Brloh	38	Vápno
2	Břehy	39	Veselí
3	Bukovina u Přelouče	40	Vyšehněvice
4	Hlavečnick	41	Zdechovice
5	Holotín	42	Žáravice
6	Choltice		
7	Chrtníky		
8	Chvaletice		
9	Jankovice		
10	Jedousov		
11	Jeníkovice		
12	Kladruby nad Labem		
13	Kojice		
14	Labské Chrčice		
15	Lipoltice		
16	Litošice		
17	Mokošín		
18	Morašice		
19	Poběžovice u Přelouče		
20	Přelouč		
21	Přelovice		
22	Přepychy		
23	Řečany nad Labem		
24	Selmice		
25	Semín		
26	Sopřeč		
27	Sovolusky		
28	Stojice		
29	Strašov		
30	Svinčany		
31	Svojšice		
32	Tetov		
33	Trnávka		
34	Turkovice		
35	Újezd u Přelouče		
36	Urbanice		
37	Valy		

Příloha B

Příslušnost obcí k jednotlivým svazkům na území ORP Přelouč

obec	Svazek obcí Přeloučska	Podhůří Železných hor	Heřmanoměstecko	Svazek obcí Týnecka	Regionální svazek obcí Bohdanečsko
Brloh	•	•			
Břehy	•				•
Bukovina u Přelouče	•	•			
Hlavečnick				•	
Holotín	•	•			
Choltice	•	•			
Chrtníky	•	•			
Chvaletice	•				
Jankovice	•				
Jedousov	•	•			
Jeníkovice	•	•			
Kladruby nad Labem				•	
Kojice	•				
Labské Chrčice	•			•	
Lipoltice	•	•			
Litošice	•	•			
Mokošín	•	•			
Morašice	•				
Poběžovice u Přelouče	•	•			
Přelouč	•	•			
Přelovice	•				•
Přepychy	•				
Řečany nad Labem	•				
Selmice	•			•	
Semín	•				
Sopřeč	•				•
Sovolusky	•	•			
Stojice	•	•			
Strašov	•				
Svinčany	•	•	•		
Svojšice	•	•			
Tetov	•			•	
Trnávka	•				
Turkovice	•	•			
Újezd u Přelouče	•				
Urbanice	•	•			
Valy	•	•			
Vápno					

Veselí	•	•			
Vyšehněvice	•				•
Zdechovice					
Žáravice	•				•